

厦海政〔2021〕59号

**厦门市海沧区人民政府关于印发  
厦门市海沧区国民经济和社会发展第十四个五  
年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知**

各有关单位：

《厦门市海沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区十二届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

厦门市海沧区人民政府

2021年4月23日



# 厦门市海沧区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2020年12月30日区十二届人大六次会议批准

# 目 录

<b>第一章 全面推进高素质高颜值的国际一流海湾城区建设</b>	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	7
第三节 指导思想	8
第四节 发展目标	10
<b>第二章 打造“两湾三区”空间发展格局</b>	14
第一节 建设“两湾”发展核心	14
第二节 夯实“三区”产业支撑	15
<b>第三章 建设高端产业集聚区</b>	16
第一节 大力发展高端制造业	16
第二节 推动传统优势产业转型升级	19
第三节 加快发展现代服务业	20
第四节 创新发展新基建产业	21
第五节 推动“三高”企业倍增	22
第六节 拓展产业发展空间	22
<b>第四章 建设充满活力创新型城区</b>	23
第一节 集聚创新要素资源	23
第二节 构筑创新人才高地	25
第三节 优化创新生态环境	26
<b>第五章 建设改革开放新高地</b>	27
第一节 构建“双循环”战略通道	27

第二节	坚定不移扩大内需.....	28
第三节	建设高水平的市场化机制.....	28
第四节	加快融入闽西南协同发展区.....	29
第五节	持续优化营商环境.....	30
第六章	打造国际一流海湾城区.....	31
第一节	扎实推进新城建设.....	31
第二节	增强城区交通畅达性.....	32
第三节	提升市政设施配套水平.....	33
第四节	推进城区治理智慧化.....	34
第七章	全面推动乡村振兴.....	35
第一节	大力发展都市现代农业.....	35
第二节	推动美丽乡村建设.....	35
第三节	完善城乡融合发展机制.....	36
第八章	建设文化强区.....	36
第一节	繁荣文化事业.....	37
第二节	发展文化产业.....	38
第三节	建设文明城区.....	38
第九章	建设生态文明示范区.....	39
第一节	推进绿色发展行动.....	40
第二节	提升环境质量.....	40
第三节	创新生态文明体制机制.....	41
第四节	打造宜居城市空间.....	42
第十章	建设民生幸福标杆.....	43

第一节	推动辖区居民收入增长.....	43
第二节	加强就业保障.....	44
第三节	促进教育优质均衡特色发展.....	44
第四节	加快建设健康海沧.....	45
第五节	完善社会保障体系.....	46
第六节	关爱妇女儿童发展.....	47
<b>第十一章</b>	<b>提升社会治理水平.....</b>	<b>49</b>
第一节	营造共建共治共享的社会治理体系 .....	49
第二节	健全信用体系.....	50
第三节	保障人民生命安全.....	50
第四节	加快建设“平安海沧” .....	51
<b>第十二章</b>	<b>建设台胞台企登陆第一家园桥头堡.....</b>	<b>52</b>
第一节	推动产业深度融合.....	53
第二节	打造两岸物流新通道.....	53
第三节	深化两岸社会融合.....	54
第四节	深化两岸文化交流.....	55
第五节	提供台胞台企同等待遇.....	55
<b>第十三章</b>	<b>强化规划实施保障.....</b>	<b>56</b>
第一节	加强规划引领.....	56
第二节	明确责任落实.....	56
第三节	重视监督考评.....	56
第四节	强化项目支撑.....	57

海沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共海沧区委关于制定海沧区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标的建议》编制，主要阐述海沧区未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府依法履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

## 第一章 全面推进高素质高颜值的国际一流海湾城区建设

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民，推动党和国家各项事业取得决定性成就，实现历史性跨越，全面建成小康社会胜利在望。在省委、市委的坚强领导下，海沧区深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和对福建、厦门工作的重要指示批示精神，团结和带领全区广大党员干部群众，纵深推动跨岛发展，高素质高颜值的国际一流海湾城区建设取得重大进展，为“十四五”时期实现高质量高速度发展奠定了坚实基础。

### 第一节 发展基础

**经济实力实现新跃升。**海沧区大力推进国际一流海湾城区建设，产业转型升级步伐加快，城市建设与管理同步推进，各项社会事业不断进步，人民生活水平进一步提高。经济持续平稳发展，2020年实现地区生产总值815.75亿元，按常住人口计算的人均

地区生产总值 19.61 万元<sup>1</sup>；完成财政总收入 188.85 亿元，区级财政收入 33.98 亿元；规上工业产值突破 1400 亿元，达到 1402.06 亿元，限上批零突破 2000 亿元，达到 2360.09 亿元。产业结构进一步优化，三次产业结构从 2015 年的 0.28:63.08:36.64 调整为 2020 年的 0.2:56.2:43.6；创新驱动进一步强化，规上高技术产业完成产值 368.39 亿元，占规上工业产值的 26.3%。

**产业发展打开新局面。**坚持创新发展，重树产业立区理念，尊重人才、尊重市场，走专业化、市场化路子，聚焦集成电路、生物医药、新材料三大主导产业，初步形成具有区域影响力产业集群，汽车及零部件、食品、智能家居等传统产业加快转型升级，现代服务业蓬勃发展，现代产业体系加快构建。集成电路实现了从“0”到“1”的发展，累计引进了通富、士兰、金柏等重大项目，涵盖芯片设计、晶圆测试、载板制造、封装测试、半导体 MEMS<sup>2</sup>以及半导体功率器件等产业链环节。生物医药涌现出金达威、特宝、大博、艾德、万泰沧海等一批国内领先、具有国际竞争力的龙头企业。新材料引进补链型项目，厦钨钨钼制品产业链基本形成。汽车及零部件、食品、智能家居等传统产业不断向品牌化、高端化、智能化、绿色化方向发展。海沧集装箱吞吐量占厦门港比重 78%。推动商贸业流通企业扩容增量。温德姆至尊酒店、正元希尔顿逸林酒店、融信华邑酒店、泰地万豪酒店等高

---

<sup>1</sup> 2020 年常住人口按 41.6 万人。

<sup>2</sup> 全称 Micro Electromechanical System，微机电系统。是指尺寸在几毫米乃至更小，主要由传感器、动作器（执行器）和微能源三大部分组成的高科技装置。

端酒店开业。

**城区建设呈现新风貌。**坚持协调发展，规划先行、产城融合、城乡一体，持续推动海沧湾、马銮湾、临港新城、东孚新城等新城建设。“五纵八横”主干路网<sup>3</sup>基本成型，第二西通道通车在即，轨道2号线开通运行，6号线海沧段加快建设。城区燃气管道改造有序进行，智能电网建设加快完善，海沧污水处理厂通水运行，日污水处理能力显著提升。建成天然气海沧门站、垃圾焚烧发电厂二期、蔡尖尾山气象台，新建供水管道约12千米，建成市政道路约50千米、污水管约120千米、地下综合管廊约10千米，完成马銮湾海绵城市试点区三年建设任务。

**公共服务实现新提升。**“十三五”期间，新增幼儿园学位8820个、义务教育学位34290个；获评福建省“教育强区”，教育质量跃居岛外首位，中考体育成绩连续五年全市第一；北师大海沧附属学校、双十中学海沧附属学校、延奎小学等一批学校进入全市优质学校行列。长庚医院获批“三甲”综合医院，桥南社区卫生服务中心、东孚街道社区卫生服务中心正式投用，马銮湾医院、临港社区卫生服务中心加快建设，石塘、嵩屿社区卫生服务中心入选全国百强，东孚卫生院入选“全国群众满意卫生院”，基本公共卫生考核荣膺全省第一、全国第四，获评全国首批“国家级妇幼健康优质服务示范区”，顺利通过“国家级慢性病综合防控

---

<sup>3</sup> “五纵”为厦漳跨海大桥-厦成高速、海沧货运疏港通道-海新路、海新路-灌新路、芦澳路（即海景路，含北延伸段）及新阳大桥-马青路；“八横”为沈海高速、324国道改线、海翔大道、翁角路、疏港快速路-海沧海底隧道、马青路、厦成高速（角嵩路）、港中路。

示范区”复审，再次获评“全国基层中医药工作先进单位”。深入实施社区书院和“四点钟学校”等文化惠民工程。开台文化公园投入使用，金沙书院启动建设，加快推进海沧街区 24 小时自助图书馆、海沧街道文体中心、体育公园二期、社区公共健身体育设施及区老年人活动中心建设。

**改革开放取得新进展。**坚持开放发展，以法治化、国际化、便利化为目标，加速推广“智慧政务”改革，深度融入“一带一路”建设，积极探索两岸融合发展新路，对台交流合作不断走深走宽。落实外商投资负面清单，深化市场准入负面清单试点。率先试行食品一线检验、二线备案新模式。中欧班列稳定运营，汽车整车进口口岸正式投用。厦漳泉城市联盟线（孚莲路-厦漳界段）建成通车，厦门华夏电力向漳州台商投资区龙池片区集中供热项目加快推进，轨道 6 号线漳州角美延伸段加快建设。

**生态环境再上新台阶。**坚持绿色发展，环境质量持续高位运行，率先全市获评生态文明建设示范区，海沧湖截污整治工程顺利完工，新阳主排洪渠黑臭水体除名。过芸溪小流域水质率先全市九条溪流全域消除劣 V 类水质。率先全市完成挥发性有机物治理。推进铁路沿线综合环境整治，完成世佳化工榕树公园、湖头村街心公园一期、翁角路沿线等街心公园建设提升。推进集成电路产业园地块绿化、生物医药园地块绿化等道路绿化提升，建成新阳大道公园、海沧自贸公园、气象公园、大埕公园等，新增公园绿地 439.81 公顷。竹兰山生态修复工程初具成效，完成天竺

山、大屏山等重要景区节点花海风景林建设。

但“十三五”时期，海沧仍处于城市化进程的核心转型期、公共服务提升的重要提质期，自身面临的挑战不断加大。土地资源受到紧约束影响，企业生产经营成本较高，重点发展的战略性新兴产业和现代服务业在与粤港澳大湾区、长江经济带等地区的竞争中优势不够明显；新城建设有待加快，产城融合需要进一步深化，市政配套、公共服务、商业配套等设施有待进一步完善；优质教育、医疗、养老、育幼等公共服务还有缺口，公共文化供给缺乏多样性，与人民群众对美好生活的需求存在差距；国有企业改革仍然存在困难。

## 专栏一

### 海沧区“十三五”期间经济社会发展主要指标完成情况

指标名称		单位	2020 年目标值		2020 年完成		属性
			绝对值	年均增长	绝对值	年均增长	
经济发展	1. 地区生产总值 (GDP)	亿元	850	10.33%	815.75	4.5%	预期性
	2. 三产比重	—	0.1: 54.9: 45		0.2: 56.2: 43.6		预期性
	3. 户籍城镇人口占常住人口比重	%	45		58.2*		预期性
发展动力	1. 全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重	%	4.5		3.15* (工业 R&D 经费占 GDP 比重)		预期性
	2. 新增劳动力平均受教育年限	年	13.5		与全市一致		预期性
	3. 万人有效发明专利拥有量	件	18		37		预期性
	4. 互联网普及率	%	85		100		预期性

指标名称	单位	2020 年目标值		2020 年完成		属性	
		绝对值	年均增长	绝对值	年均增长		
民生福祉	5. 全社会固定资产投资总额	亿元	[3080]	18%	[1925.9]	5.1%	预期性
	6. 外贸进出口总额	亿美元	86.3	6%	市里不再核定各区数据，无法测算		预期性
	7. 五年累计实际利用外资总额	亿美元	[15]		[70.62] (亿元)		预期性
生态文明	1. 人类发展指数		与全市一致				预期性
	2. 居民人均可支配收入	万元	6.07	10%	5.47	4%	预期性
	3. 城镇新增就业人数	万人	[4.5]		各区未单独统计，全市已完成“十四五”目标任务		预期性
	4. 千人医疗床位数	张	6.5		4.8		预期性
	5. 每千人口执业(助理)医师数	人	3.1		3.1		约束性
	6. 新增义务教育学位数	个	[38760]		[34290]		预期性
	7. 新增公办幼儿园学位数	个	[4320]		[8820]		预期性
	8. 城乡居民各类基本社会保险参保率	%	100		100		预期性
	9. 每千名老人养老床位数	张	38		42		预期性
生态文明	1. 森林覆盖率	%	40		38.9		约束性
	2. 空气质量优良率	%	95		99		约束性
	3. 万元 GDP 用水量	立方米	完成国家、省、市下达任务		完成国家、省、市下达任务		约束性
	4. 单位 GDP 能耗降低	%					约束性
	5. 非化石能源占一次能源消费比重	%					约束性
	6. 万元 GDP 二氧化碳排放量下降	%					约束性
	7. 主要污染物排放量减少	%					约束性

备注：“[]”内数据为 2016 年-2020 年五年累计数；标“\*”为 2019 年数据。

## 第二节 发展环境

### 一、国际环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，不稳定性不确定性明显增加，世界进入动荡变革期。全球新冠疫情冲击深刻影响经济社会发展，西方国家经济增长乏力，国际市场需求疲软，中美在多个领域的摩擦仍将持续，对海沧的生物医药、卫浴、电子信息等优势产业的产品出口、原材料进口、国际人才交流等影响仍将存在；此外，发达国家对芯片、集成电路、高端软件等“卡脖子”技术钳制，对海沧重点打造的集成电路等战略主导产业也将带来影响。但我们的发展仍然处于重要战略机遇期，特别是中美贸易摩擦日益聚焦在科技领域后，产业链供应链安全可控的重要性、紧迫性凸显，为我区重点培育的集成电路、生物医药、新材料等战略性新兴产业发展带来重大机遇，也为传统优势产业进一步拓展空间创造机会。

### 二、国内环境

“十四五”时期，我国将在全面实现小康目标的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，加快推进高质量发展，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；全省正在加快全方位推动高质量发展超越、推进闽西南协同发展区建设；全市持续深入实施跨岛发展战略，积极推动“岛内大提升、岛外大发展”；资源要素将加速向我省我市集聚，为海沧加快提升区域影响力、吸附力、集聚力带来重大契机。同时，

周边城市和各区加快发展的机遇意识和责任意识增强，使得海沧区面临着与周边地区更为激烈的竞争。

### 三、市内环境

“十四五”期间，厦门将深入落实全方位推动高质量发展超越部署，加快建设高素质高颜值现代化国际化城市，以更高的站位、更宽的视野、更大的力度，努力建成高素质标杆、高颜值典范、现代化前沿、国际化枢纽。聚焦新城拓展，以大基建打造新城新形象，以大产业集聚新城新功能，以大环境激发新城新活力，以更大力度推进岛外大发展。地铁2号线的开通运营，轨道4、6号以及厦门第二西通道将建成投用，将极大的改善海沧区的交通状况。有利于海沧区做大做强产业，加快新城建设，建设国际一流海湾城区。

## 第三节 指导思想

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记对福建、厦门的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持改革开放，坚持系统观

念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，服务新发展格局，探索海峡两岸融合发展新路，深入实施跨岛发展战略，构建现代产业体系，不断完善城区功能，满足人民日益增长的美好生活需要，推进治理体系和治理能力现代化，在更高起点上建设高素质高颜值的国际一流海湾城区，勇当全方位高质量发展超越的排头兵，推动经济行稳致远、社会安定和谐，实现高质量高速度发展，为新福建建设和厦门建设高素质高颜值现代化国际化城市作出新的更大贡献。

## 二、重要原则

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展各方面重要工作的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为勇当全方位高质量发展超越的排头兵提供根本保证。

**坚持人民至上。**始终以满足人民群众对美好生活的需求为出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，共建共治共享，不断增进民生福祉，努力使发展成果更广泛、更均衡、更公平、更优质地惠及人民群众。

**坚持产业立区。**始终把发展着力点放在实体经济上，坚持创新驱动，大力发展战略性新兴产业，推进传统产业转型升级，积极融入双循环新发展格局，进一步完善产业链供应链，推动产业向高端化、集群化发展。

**坚持改革开放。**牢记经济特区、台商投资区使命，坚持在全球化发展和全国“一盘棋”中找准定位，解放思想、敢闯敢创，持续推动机制创新、科技创新、环境创新，持续探索两岸融合发展新路，不断激发海沧发展的动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹“五位一体”，立足海沧、服务大局，发挥比较优势，防范风险挑战，推动发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 第四节 发展目标

##### 一、二〇三五年远景目标

到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化、我省基本实现全方位高质量发展超越之时，我区全方位高质量发展超越全面实现，高素质高颜值的国际一流海湾城区基本建成。

展望二〇三五年，我区经济实力将再上新的更高台阶，发展质量和效益显著优化；科技实力大幅跃升，成为海峡两岸创新创业的引领区、创新资源和创新人才的集聚区；产业结构全面优化、质量全面提高，集成电路、生物医药、新材料三大产业成为支柱产业，全面建成现代产业体系；实现区域社会治理现代化，平安海沧建设达到更高水平，建成法治海沧、法治政府、法治社会；持续探索两岸融合发展新路，全面完善开放型经济新体制；城市建设管理水平全面领先，人与自然和谐共生，成为新时代生态文明典范城区；社会事业取得长足进步，社会文明程度达到新高度，人民生活更加美好，居民收入达到高收入经济体水平，人的全面

发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势，考虑海沧发展的可能和需求，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，到 2025 年成为全方位高质量发展超越的排头兵、国际化海湾城区的样板、生态文明建设的示范，基本建成高素质高颜值的国际一流海湾城区。

经济发展质量更优。到 2025 年，全区地区生产总值突破 1350 亿元，人均地区生产总值达到 20.77 万元，五年累计完成投资 2000 亿元。集成电路、生物医药和新材料三大主导产业壮大发展，产值占工业产值比重达到 50%；自主创新能力不断增强，每万人发明专利拥有量 45 件；科技进步对经济增长的贡献显著提升，规上工业研发投入占 GDP 比重达 3.5%，在库“三高”企业<sup>4</sup>突破 460 家，产业体系质量明显提高。

城区宜居水平更高。科学统筹生产、生活、生态空间和发展，纵深推进跨岛发展，环海湾城区框架基本形成，由南向北、由海向陆串起的海湾城区国际形象进一步凸显。五年累计新增主干道路 50 千米，新增污水管网 50 千米。生态环境更趋优良，新增（改造）绿化面积 400 公顷、绿道 40 千米，省控地表水水环境功能区达标率到 100%，空气质量优良天数比例达到 99%，森林覆盖率达到 40%。

改革开放更深入。坚持全面深化改革扩大开放，专业化市场

---

<sup>4</sup> 高技术、高成长、高附加值企业。

化的产业发展机制更加成熟，五年累计实际利用外资 65 亿元。积极融入自贸试验区、海丝战略支点城市建设，市场化法治化国际化营商环境水平进一步形成，五年累计外贸进出口总额 3800 亿元，到 2025 年海沧港区年集装箱吞吐量 900 万标箱、年货物吞吐量 1.5 亿吨。对台先行先试、示范引领作用进一步凸显，持续深化两岸融合发展，加速打造台胞台企登陆第一家园的桥头堡。

人文生活更美好。以促进人的全面发展和共同富裕为目标，就业规模和就业结构实现双提升，居民收入稳步增长，到 2025 年居民人均可支配收入达 7.28 万元。教育、医疗、养老、城乡基础设施等领域短板明显改善，五年累计新增公办幼儿园学位 3240 个、义务教育学位 17040 个、医疗床位 1200 张；到 2025 年，全区每千人口医疗床位 6 张，每千人口执业（助理）医师 3.12 人，每千名老人养老床位 45 张。深入推进文明城区建设，持续完善公共文化服务体系，繁荣文化产业，敢闯敢创、崇文尚武、文明自强、开放包容的海沧人文精神进一步凝聚。

治理体系更完善。政府职能加快转变，民主法治更加健全，城乡社区共建共治共享的治理水平明显提高；强化系统集成，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，以主动创稳为主线、五治并举为路径、平安海沧为载体的社会治理现代化新模式基本形成，建成最具安全感城区。

## 专栏二

### 海沧区“十四五”经济社会发展主要指标

指标名称		单位	2020 年完成	2025 年预期	属性
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	815.75	1350	预期性
	2. 三大主导产业产值占工业产值比重	%	30	50	预期性
	3. 五年累计完成固定资产投资	亿元	[1925.9]	[2000]	预期性
创新驱动	4. 规上工业研发投入占 GDP 比重	%	3.15*	3.5	预期性
	5. 每万人拥有发明专利数	件	37	45	预期性
	6. 高技术产业产值占规上工业产值比重	%	26.3	35	预期性
民生福祉	7. 人均预期寿命	岁	82.06	82.2	预期性
	8. 居民人均可支配收入	万元	5.47	7.28	预期性
	9. 新增义务教育学位数	个	8190	[17040]	预期性
	10. 新增公办幼儿园学位数	个	1980	[3240]	预期性
	11. 每千人口医疗床位数	个	4.8	6	预期性
	12. 每千人口执业（助理）医师数	人	3.1	3.1	预期性
	13. 每千名老人养老床位数	张	42	45	预期性
绿色生态	14. 每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	累计提高 1.5 个	预期性
	15. 省控地表水水环境功能区达标率	%	100	100	约束性
	16. 空气质量优良天数比例	%	99	99	约束性
	17. 森林覆盖率	%	38.9	40	约束性

备注：“[]”内数据为 2021 年-2025 年五年累计数；标“\*”为 2019 年数据。

## 第二章 打造“两湾三区”空间发展格局

围绕我区建设高素质高颜值国际一流海湾城区总体目标，按照“岛外大发展”空间导向，统筹生产、生活、生态三大布局，推动产业和人口集聚发展，加快推动片区成片开发，加快产城人融合，进一步提升城区集聚力、承载力和辐射力，打造功能集聚、分工合理、协调发展、特色突出的“两湾三区”空间发展格局。

### 第一节 建设“两湾”发展核心

“两湾”包括海沧湾和马銮湾，打造高素质高颜值现代化国际化样板区与高端产业集聚区。

——海沧湾。按照“产城人融合”理念，充分发挥湾区“山海湖岛城”一体的禀赋，高起点、高标准、高层次、高水平规划建设鳌冠湾、东屿 CBD 等功能片区，集聚集成电路设计、金融服务、旅游会展等高端产业，由南向北串起海湾城区国际形象的主线。鳌冠湾片区要坚持“一湾双镇”的空间布局思路和“水清、岸绿、滩净、湾美”的蓝色海湾生态修复目标，加快完成片区发展规划编制，推进鳌冠海域岸线保护和生态综合整治，建成鳌冠环湾线，尽早实现“不回头”的最美滨海半马赛道鸣枪开跑。东屿 CBD 片区要加快推动厦门中心招商和金沙书院建设，适时启动东屿 CBD3#、4#、5#等地块出让、建设，引进高端酒店、大型购物中心等商业配套项目，打造海沧湾沿线滨海魅力核心街区。

——马銮湾。依托良好的生态和滨海资源，以建设“厦门湾两高两化新极点”和“厦门最温馨、最具人气的国际一流湾区”

为目标，按照“生态优先”“绿色出行”“密路网小街区”“智慧城市”等先进理念推进新城建设，大力发展战略性新兴产业，打造产城融合的国际化生态海湾新城。完成孚中央、惠佐、许厝、后柯、鼎美、芸美等整村拆迁工作，为片区大开发大建设提供新空间；不断完善学校、医院、片区路网、综合管廊等公建配套，加快地铁社区、保障性住房建设；推动生态修复、美丽乡村等宜居环境项目落地；推进SM马銮湾商城、象屿智慧物流园等项目建设，迅速集聚人气、商气。联动生物医药港不断推动产城融合，适时拓展生物医药港产业发展空间，打造生物医药与大健康产业园区。

## 第二节 夯实“三区”产业支撑

“三区”包括北部生态旅游休闲区、中部生物医药与大健康集聚区和南部产城融合示范区，成为实现国际一流海湾城区的支撑功能区域。

——北部生态旅游休闲区。主要包括天竺山及周边区域，依托区域绿水青山、田园风光、乡土文化等资源优势，重点发展休闲度假、旅游观光、健康养老、创意农业等业态，优化提升现有民宿及旅游服务配套设施，打造集都市农业、休闲旅游、科普娱乐为一体的休闲旅游区。

——中部生物医药与大健康产业集聚区。主要包括生物医药港、新阳工业区和马銮湾新城，重点发展生物医药、电子信息、新材料等新兴产业。推动生物医药港扩展产业发展空间，打造大

健康产业园区，依托马銮湾开发建设不断补齐区内生活服务短板。以科技化、智能化、绿色化为导向，推动新阳工业区传统产业升级，主动承接国内外优质产业转移，吸引若干重点实验室、技术中心等科研机构入驻，着力打造高端制造与创新研发基地。

——南部产城融合示范区。加快集成电路重点项目的建设与招商，更加注重产业发展、人口聚集、新城建设互相促进、融合发展，将片区建设成为国家集成电路产业发展布局中的重要承载区，南部产城融合的综合性城市片区。依托自贸试验区厦门片区的政策优势，推动货物、服务、资金、人员、信息的自由流动，扩大自贸试验区的外溢效应，发展高端航运服务业，共同提升片区综合竞争力。

### 第三章 建设高端产业集聚区

把发展经济的着力点放在实体经济上，立足国际国内产业布局和海沧比较优势，保持制造业增加值比重的优势地位，以产品链升级为基础，以知识链升级为核心，以价值链升级为目标，嵌入全球价值链，融入全省全市产业链布局，持续培育壮大集成电路、生物医药、新材料三大主导产业，加快发展现代服务业，推动传统产业转型升级，加快构建高端、完整的现代产业体系。

#### 第一节 大力发展高端制造业

**建设集成电路产业集群。**紧抓国家产业链供应链提升契机，持续完善政府资源与市场手段结合的集成电路产业发展模式，推

动集成电路产业建设成为支撑海沧未来 20~30 年产业转型升级的核心和基础；到“十四五”末期，进一步引导全球集成电路产业资源要素向海沧集聚，形成一个比较完备的集成电路产业生态，将我区建设成为国家集成电路产业发展布局中的重要承载区，形成以特色工艺技术路线为主的产业链布局，特别是在先进封装、特色封装产业链形成比较优势和区域特色。重点支持士兰 12 吋、开元通信、云天半导体等突破卡脖子技术的企业快速发展壮大；支持辖区设计企业加速产品和技术的落地及国产化替代，围绕“自主可控”核心芯片平台，提升中国本土供应链核心产品迅速实现国产化进程；支持安捷利美维、金柏、海沧半导体产业基地等项目建成投产，成为全球知名封装（载板）产业集聚区域。进一步提升集成电路产业载体配套建设，完善 EDA<sup>5</sup>公共设计服务平台、嵌入式处理器与 SoC<sup>6</sup>设计服务平台、SIP<sup>7</sup>系统级封装平台、厦门大学集成电路特色工艺与先进封装产教融合平台、国产化信息技术生态体验与适配中心等平台建设，推进行业资源开放共享、高效利用，为我区集成电路企业提供供应链支撑、产业与人才资源集聚的深度服务。到 2025 年，产业规模力争突破 500 亿元，培育 10 家集成电路上市企业，带动电子信息技术、物联网、智能制造、网络通信、大数据和云计算等相关产业规模

<sup>5</sup> 全称 Electronic design automation，电子设计自动化。是指利用计算机辅助设计（CAD）软件，来完成超大规模集成电路（VLSI）芯片的功能设计、综合、验证、物理设计等流程的设计方式。

<sup>6</sup> 全称 System on Chip，“芯片级系统”，或称“片上系统”。将微处理器、模拟 IP 核、数字 IP 核和存储器（或片外存储控制接口）集成在单一芯片上形成的系统或产品，其中包含完整的硬件系统及其承载的嵌入式软件。

<sup>7</sup> 全称 System In a Package，系统级封装。是将多种功能晶圆，包括处理器、存储器等功能晶圆根据应用场景、封装基板层数等因素，集成在一个封装内，从而实现一个基本完整功能的封装方案。

超千亿，打造成为具有国际影响力的集成电路产业重镇。

**建设生物医药产业集聚区。**全面落实《厦门生物医药港产业发展规划（2020年—2025年）》，努力推进生物医药港的发展跃上新能级、新台阶。在进一步强化创新小分子药、改良型新药、抗病毒药物、新型疫苗、基因工程蛋白药物、体外诊断等优势细分领域的基础之上，加快培植和引进龙头企业；加快高潜力技术和大品种产品的引进和转化，在细分领域打造比较优势、价值链优势。建设以生态化、国际化为特色的技术创新和科研成果转化基地，以万泰沧海为龙头，建成国家级特色疫苗研发生产基地；全力支持恒瑞打造华南研发中心和新药生产基地，支持特宝等骨干企业加快新品种研发和产业化，形成优势特色新药研发和产业化基地；以体外诊断（IVD）<sup>8</sup>与高值耗材产业为核心，持续优化提升创新医疗器械产业板块，积极支持万泰凯瑞医疗器械基地、宝太POCT<sup>9</sup>产业园建设，加快发展先进治疗性医疗设备、听力器材等细分新兴产业板块。推动辖区生物医药企业与复旦中山厦门医院等高水平医疗机构临床合作，强化医企联合创新。继续规划拓展生物医药产业空间，积极配合省市有关部门建设完善省药监局厦门生物医药港服务工作站、医疗器械研发检测中心等行业监管和服务机构，完善从早期初创和孵化、研发中试直到产业化的

---

<sup>8</sup> 全称 **In Vitro Diagnosis**，体外诊断。是指将样本（血液、体液、组织等）从人体中取出后进行检测进而进行诊断，是相对于体内诊断而言。体外诊断产品主要由诊断设备(仪器)和诊断试剂构成。

<sup>9</sup> 全称 **point-of-care testing**，即时检测。包括 **point**（地点、时间）、**care**（保健）和 **testing**（检验），是指不需要固定、专用的场所，在患者近旁进行的、采用可携带式分析仪器并具有操作简便和能快速得到检测结果的检测方式。

全生命周期产业发展支持体系。推进生物医药总部经济区的形成和发展。到 2025 年，产业规模力争突破 500 亿元，建成以特色优势产业板块为引领、具有持续的自主创新转化能力、在细分市场具有先进性和竞争力、领导力的专业化生物医药高新技术产业集聚区。

**培育国际领先的新材料企业。**围绕厦钨新能源、厦顺铝箔、长塑等企业，深耕电池正极材料、铝箔加工、薄膜等优势产业，培育国际领先的新材料企业，加快当盛新材料项目建设，布局医用包装新材料领域，有效延伸产业链。到 2025 年，产业规模力争突破 300 亿元，建成国内重要的新材料产业聚集区。

## 第二节 推动传统优势产业转型升级

以智能化和信息化为导向，鼓励企业加强核心技术研发、加快自有品牌的建立，以智能化和信息化为导向，支持智能家居、汽车及零配件、食品等传统优势产业转型升级和增资扩产，努力提升传统优势产业智能制造和信息化水平。大力扶持威迪亚、瑞尔特、佳浴陶瓷、钢宇等智能家居企业加快发展，推动金龙旅行车、捷太格特等汽车及零配件企业做大做强，大力扶持安井食品、佳格等食品企业发展。加快电子信息发展，发挥宏发等龙头企业带动作用，集聚电子元器件企业发展。积极引导推动正新、翔鹭等化工企业有序转型、退出。充分利用厦门海峡黄金珠宝产业园平台，重点引进拥有国际先进生产工艺的黄金加工制造企业、设计师工作室、黄金珠宝贸易企业、黄金金融服务企业及其它黄金

相关配套企业。推动东南燕都燕窝产业园发挥好厦门毛燕指定加工企业配额优势，形成燕窝全产业链集聚效应。到2025年，产业规模力争突破1300亿元，行业发展质量进一步提升。

### 第三节 加快发展现代服务业

**积极发展商贸服务业。**顺应消费提质转型升级新趋势，着力打造消费高质量发展新载体，加快向消费升级发力，培育消费新增长点，积极引导商业业态调整，促进消费保持平稳较快增长，增强消费对经济发展的基础性作用。面向福建及全国，发展目的性消费，高标准布局具有品牌影响力 的大型消费商圈，加快推动地铁商圈布局和建设，推动桥南商圈、新阳商圈提升发展，高标准培育发展马銮湾SM商圈、临港新城商圈，促进百货、超市、专卖店、便利店、大型商业综合体、网络购物等多种业态并存，发展夜间经济，推进全域旅游，以特色化和差异化经营满足消费者多元化需求。

**吸引总部经济项目落地。**依托集成电路、生物医药、新材料等主导产业以及智能家居、电子、文创港口物流等传统优势产业积极引进企业研发总部、营销总部、结算中心及现代物流总部等总部经济类型。充分利用好马銮湾、东屿CBD、鳌冠湾等重点片区及厦门中心、泰地海西等空间载体，集中优势资源打造具有竞争力和影响力的总部经济区，重点关注软件信息服务业、人工智能产业等带动强、见效快的产业。持续完善扶持总部经济生态环境，持续优化提升、做大做强本地企业总部，同时积极招商，引

进一批外地企业，特别是新经济类企业在海沧设立总部。

**大力发展临港产业。**推动整合港区码头资源，将 9#-12#液体化工泊位功能整合至 11#、12#泊位，同步整合后方危货仓储区域；推动将 7#-10#泊位功能调整为集装箱专业化泊位；加快宝泰 22-24#泊位建设。重点发展多式联运，推进远海码头铁路专用线建设，建成象屿东南智慧供应链产业园，推动其他物流项目落地前场物流园区，使前场物流园区发展成为厦门陆路物流核心园；做大做强中欧班列，扩大台湾商品经国际海铁联运向中亚和欧洲市场输出。加快发展仓储物流、粮油加工等临港产业，推动中远厦门供应链、中谷厦门物流基地、建发物流、象屿物流、中粮项目等项目建成投产。

#### 第四节 创新发展新基建产业

紧抓金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设机遇，统筹融入新网络、新算力、新设施、新融合等新型基础设施建设大局，加快 5G 商用步伐，科学合理规划基站布局，加快 5G 基站建设力度，实现海沧全区 5G 信号全覆盖。积极拓展 5G 应用广度和深度，支持开展面向政务、医疗、教育、交通、协同制造、港口等垂直行业的示范应用。加快发展工业互联网，依托市工业互联网公共服务平台，积极推动企业上云，不断开放和丰富应用场景，推动 5G+、人工智能+等创新应用。支持建设一批面向互联网应用服务、公共应用服务、重点行业和企业应用的数据中心，推动数据整合开放与创新应用。

## 第五节 推动“三高”企业倍增

对符合“高技术、高成长、高附加值”特征的存量企业，千方百计加大服务扶持力度，全力帮助企业做强做优、发展壮大，分行业培育一批创新型生态型龙头企业。持续挑选一批高技术、高成长、高附加值企业，设立“三高”企业培育库，通过政策“组合拳”予以重点扶持，为企业发展提供“精准滴灌”和个性化服务。强力支撑海沧区一批企业集约化发展形成核心竞争力，为海沧区实体经济发展提供强劲持久的发展动能。加大招商引资力度，促进高能级项目集聚发展。到2025年，在库“三高”企业突破460家。

## 第六节 拓展产业发展空间

优化产业空间布局，推进集成电路产业园、生物医药产业园等一批产业示范区建设；加快推进生物医药港扩建；推动新阳工业区整合提升，盘活存量空间资源，鼓励将旧村屋、旧工业区、旧商住区改造为高科技、创新创业、文化创意等优质产业园区，为先进制造业和高端服务提供载体支撑。按照产城融合的理念，加快完善园区居住、交通、商业等设施配套，提高园区载体建设和配套水平。以亩均产出和税收、单位能耗、研发投入等为考核指标，探索进行亩产效益综合评价，根据考核结果，促进低效企业通过优化升级提高发展质量，提升土地产出效率。

### 专栏三

**集成电路产业：**士兰 12 吋二期、通富二期、安捷利美维半导体封装载板、海沧半导体产业基地等

**生物医药产业：**恒瑞研发总部及新药基地、博益宁骨科器械项目、施爱德外科器械项目、万泰凯瑞生产基地、宝太 POCT 产业园等

**新材料产业：**当盛新材料有限公司闪蒸法特种纸产业基地等

**传统优势工业：**瑞尔特智能卫浴项目、安井食品增资、瑞之路眼镜、班纳利中国育种中心项目等

**现代服务业：**中远港口远海供应链智慧平台项目、东南智慧物流港、中谷海运物流项目、SM 新生活广场+、厦门中心酒店等

## 第四章 建设充满活力创新型城区

全面树立创新驱动在发展中的核心战略地位，深入实施人才强区战略，构建符合海沧实际的科技创新体系，加快建成科技创新资源集聚、成果转化有效、体制机制灵活、生态环境完善的创新型城区，积极参与金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设。到 2025 年，建成具有较强影响力 的区域创新中心的核心功能区。

### 第一节 集聚创新要素资源

**建设科技创新平台。**完善园区配套，规范服务企业体系，做优做强国家集成电路深圳产业化基地厦门（海沧）基地和厦门大

学集成电路产教融合创新平台。支持建设医疗器械检测中心，完善临床试验、CRO<sup>10</sup>、CMO<sup>11</sup>等柔性技术平台；加大对 IC 设计<sup>12</sup>（EDA 平台、RISC-V<sup>13</sup>平台）、特色工艺设计平台、SIP 技术平台、龙芯生态与适配中心等集成电路公共服务平台，以及生物医药测试分析平台、体外诊断仪器平台、化学创新药研发平台等生物医药公共服务平台建设、运营的扶持力度。建设科技交流平台，发挥集微半导体峰会等一批规格高、影响大的会议作用，为企业搭建互动交流、学习合作的平台。根据产业链和创新链的需求，培育扶持研发设计、技术转移转化、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融、科技成果咨询和评估等科技服务机构，催生科技服务新业态、新模式。

**集聚高科技企业。**以企业为创新主体，加大创新政策集成，支持企业承担重点实验室等建设任务，支持行业骨干企业与高校、科研机构联合建设研发平台和组建产业技术创新战略联盟。完善科技孵化链条和创新创业生态，实施科技企业“全周期”培育工程，做大做强高科技企业群。制定实施海沧区高科技企业培

---

<sup>10</sup> 全称 Contract Research Organization，医药研发合同外包服务机构。是一种学术性或商业性的科学机构，申办者可委托其执行临床试验中的某些工作和任务，此种委托必须作出书面规定，其目的是通过合同形式向制药企业提供新药临床研究服务的专业公司。CRO 的工作可以覆盖新药研发及试验的各个环节，按照覆盖的药物研发环节的不同，CRO 又可以分为临床前 CRO 和临床 CRO。

<sup>11</sup> 全称 Contract Manufacture Organization，生物制药合同生产。主要是接受制药公司的委托，提供产品生产时所需要的工艺开发、配方开发、临床试验用药、化学或生物合成的原料药生产、中间体制造、制剂生产（如粉剂、针剂）以及包装等服务。

<sup>12</sup> 集成电路设计，是指以集成电路、超大规模集成电路为目标的设计流程。将所有的器件（例如晶体管、电阻器、电容器等）和互连线设计安置在一块半导体衬底材料之上，通过半导体器件制造工艺（例如光刻等），从而形成电路。

<sup>13</sup> 全称 RISC-FIVE，是基于精简指令集计算（RISC）原理建立的开放指令集架构（ISA），V 表示为第五代 RISC（精简指令集计算机）。RISC-V 是一个开源的的指令集，可以免费地使用于设备中，允许任何人设计、制造和销售 RISC-V 芯片和软件。基于 RISC-V 指令集架构可以设计服务器 CPU，家用电器 CPU，工控 CPU 以及传感器 CPU 等。

育工程，建立高新技术企业培育库，促进科技型中小企业、科技小巨人（领军）企业<sup>14</sup>加速成长为高新技术企业。

**集聚新型研发机构。**加强与厦门大学、清华大学（集成电路）、中科院苏州医工所（生物医药）、武汉理工大学（新材料）等重点高校、科研院所合作，吸引国内外知名高校院所、企业、科技服务机构在我区设立技术转移中心或技术转移服务机构，培育扶持研究开发、技术转移转化、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融等科技服务机构，催生科技服务新业态、新模式。发展研发设计、科技成果咨询和评估、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融等科技服务，培育新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。

## 第二节 构筑创新人才高地

**深化人才发展体制机制改革。**推动以用人单位为主体的人才工作机制更加成熟。聚焦集成电路、生物医药、新材料等重点产业，进一步提升重大人才计划与重点项目、优质项目的契合度，加大对重大团队的引育力度。通过“政企共建、成本共担、资源共享”模式，探索实施产学研用协同式人才培养模式。坚持“重点突出、分类施策、提升效益”，建立人才政策动态调整机制，通过财政资金撬动，切实发挥用人单位主体作用和市场机制作用。健全人才评价体系，拓展职称评审改革试点范围，探索由行业协会、产业园区等社会中介机构做好各类产业人才评价审核工作。

---

<sup>14</sup> 在厦门市注册登记的、拥有独立法人资格、具有较强创新能力、高成长、有发展潜力和后劲、经过几年培育后可能迅速发展壮大的中小企业。

**持续加大人才引育力度。**围绕海沧区三大主导产业,突出“高精尖缺”导向,继续大力引进国家、省、市级高层次人才,加快引进国内外拥有关键核心技术、能够带动我区产业转型的高层次人才到海沧创新创业。探索更为灵活的柔性引才方式,加强与高端智库合作,招募高端人才团队,汇聚一批行业顶级专家和智库参与科技创新决策咨询。建立用人主体需求对接机制,支持和鼓励企业与一流高校科研院所建设实习实训基地,推动国家集成电路产教融合创新平台等人才培养平台建设。依托海沧区职业中专学校,加快职业技能人才培育,壮大海沧人才队伍规模。

**提升完善人才发展综合环境。**进一步发挥用人单位主体作用,鼓励和支持企业建立创业创新平台,采取政策支持、项目合作、购买服务等方式,加大猎头公司、科技中介、律所、会计师事务所等专业机构引进扶持力度,整合激活人才发展各类要素,提升人才工作的市场化水平,为人才提供专业化、个性化服务。完善“产业办+人才办+平台公司”人才服务体系,加大人才实物住房筹集力度,对接市级人才住房政策体系,针对不同人才类别,完善我区分层次差异化“货币+实物”人才住房体系。

### 第三节 优化创新生态环境

完善“众创空间—孵化器加速器—产业园”创新创业体系建设,突出专业化运营、多元化投入、协同化发展,构建创新创业企业及项目全周期培育体系。争取在集成电路、生物医药、新材料等领域,布局和推进建设一批重大研发公共服务平台。健全多层次科技投融资服务体系,带动社会资本更加聚焦对种子期和初创

期科技企业的股权投资力度，建立覆盖科技企业各成长阶段的股权投资体系。支持科技创新企业利用多层次资本市场做大做强。探索通过政府购买服务、平台使用费用补贴、绩效奖励等方式加大对公共服务平台的扶持力度。加大对科技中介服务机构的支持和引导，打造开放协作、功能完备、高效运行的科技中介服务体系。

## 第五章 建设改革开放新高地

坚持以开放促改革、以改革促发展，大力推进自由贸易试验区建设，全面融入闽西南协同发展区建设，积极参与“海丝”核心区建设，加强系统集成、协同高效，聚焦重点领域和关键环节探索实施一批改革举措，以更深层次改革提高资源配置效率，进一步完善推动高质量发展超越的体制机制，加快构建国内国外双循环<sup>15</sup>的新格局。

### 第一节 构建“双循环”战略通道

依托港区、前场物流园区等平台，完善集疏运体系，积极融入国家物流枢纽建设；进一步盘活海沧港区闲置及低效用地转型升级，提高海沧港区土地利用效率，完善海沧港口基础设施，全面提升港区服务功能和水平；充分发挥自贸区、港口优势，积极融入“一带一路”，拓展完善“海丝”航线网络布局，打响“丝路海运”品牌；深化拓展中欧班列，增加海铁联运比率，做大做强

---

<sup>15</sup> 以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

强厦门中欧班列；积极参与建设国家跨境电商综合试验区，完善汽车整车进口口岸功能，推动汽车贸易产业集聚，发挥毛燕指定进口口岸、加工平台优势，打造燕窝全产业链。鼓励引导企业加大“走出去”步伐，支持企业赴境外参展、拓展“一带一路”国家市场，培育以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势，力促外贸稳定向好。

## 第二节 坚定不移扩大内需

充分发挥有效投资和消费拉动关键作用。积极扩大有效投资，注重项目接续，围绕重点片区开发建设，加快推进一批既促消费惠民生又调结构增后劲的重大重点项目，加快拓展海沧湾新城、马銮湾新城、集成电路产业园等重点片区建设，加快构建城市主干路网、完善市政基础设施，大力推进、提前谋划布局一批新型基础设施和教育、卫生、养老、保障性住房等民生补短板项目，加强资源规划要素保障，让“地等项目”，有力保障产业招商和重大重点项目快速落地；加快消费扩容提质，推进传统核心商圈提升业态品质，高标准推进马銮湾新商圈规划建设，引进国内外知名商业品牌，打造知名核心商圈。支持出口产品转内销，推动出口型企业转型发展，加强与国内企业产业链供应链合作扩大国内市场销售规模，推动外向型经济转型升级发展。

## 第三节 建设高水平的市场化机制

探索推动有效市场和有为政府更好结合。继续发挥区委财经委作用与优势，定方向、建机制、带队伍、抓项目，统筹全区力

量协调困难问题，有效推动决策部署落实到位。以“保护好市场主体”为重点，落实好各项惠企扶持政策；促进政银企三方对接合作，建立多方共担风险机制，优化金融服务；合理引导社会资本围绕区域重点产业进行科学化配置、多样化投资。持续推动区属国有企业深化改革和制度创新，让国企成为“有为政府、有效市场”的最佳结合点；推进国有资本运营公司“投资-上市-退出”的产业投资模式，实行市场化、实体化和专业化运营，积极参与重点培育产业投资，以国有资本为纽带，通过龙头项目牵引，完善产业链条、壮大产业规模、构建产业集群，实现国有资本与产业发展互相促进、螺旋上升的良好局面；不断深化和完善“政府+园区+基金投资公司+专家委员会”的机制、规划引领和项目带动相结合的机制、专业化市场化队伍与传统队伍相结合的产业招商服务体系；支持民营经济发展；弘扬企业家精神。

#### 第四节 加快融入闽西南协同发展区

加强规划对接。推动闽西南经济协同区建设，加强海沧区与漳州台商投资区（角美）在道路交通、市政配套、用地规划衔接联系，加强两地在汽车汽配、电子家电等产业的互补合作，努力拓展海沧城区发展空间。促进交通一体。加快推进海沧疏港通道、翁角路延伸段等城际主干道，轨道6号线漳州角美延伸段、城际铁路、福厦高铁等项目规划建设，加快国省干线纵二线（G324）建设，推动厦漳半小时经济圈、生活圈尽快成形。推进港口合作。加快推进海沧角美南港区建设，持续强化海沧港区与漳州港区的

协同发展、功能优化整合，形成合力推进大厦门港口集群建设。

## 第五节 持续优化营商环境

以打造更加市场化、法治化、国际化的一流营商环境为核心，强化政务信息基础设施支撑能力，聚焦便民利企，优化升级营商环境政务信息系统，全面实行服务承诺制和限时办结制，全面推进“网上办”、“一窗办”、“一件事一次办”，最大程度减环节、减材料、减时间、减成本，加快实现企业、群众办事“少跑腿”“零跑动”。深化“放管服”<sup>16</sup>改革，完善政府权责清单动态管理机制，推动开办企业、办理施工许可、登记财产、纳税等各项营商环境考核指标排名有较大幅度的提升。转变政府职能，强化服务发展意识，切实构建亲清新型政商关系。提升财税管理水平，树牢过紧日子思想，保持艰苦奋斗、勤俭节约的作风，健全和完善债务管理，切实防范和化解政府债务风险。

### 专栏四

**“双循环”战略通道：**厦门宝泰码头22-24#泊位工程，厦门港海沧港区1#-3#码头结构加固改造、回旋水域及停泊水域扩建工程，厦门远海集装箱码头铁路专用线工程，福州至厦门铁路客运专线（海沧段），象屿智慧供应链产业园项目等

**闽西南协同发展：**国省干线纵二线（G324）、翁角路（孚莲路—厦漳界段）工程、轨道6号线漳州角美延伸段等

<sup>16</sup> 是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

## 第六章 打造国际一流海湾城区

纵深推动跨岛发展战略，大力推进岛外大发展，发挥“山海湖岛城”一体优势，对标国际一流，高起点高标准高水平规划建设活力新城，推动产业和人口集聚发展，进一步提升城区集聚力、承载力和辐射力。

### 第一节 扎实推进新城建设

紧紧抓住市委“岛内大提升、岛外大发展”重大契机，以“海沧湾-马銮湾-过芸溪-天竺山”山海通廊为主轴，加快推进新城及重大片区建设，迅速集聚人气商气，打造区域新增长极。

**持续提升海沧湾新城。**鳌冠湾片区要坚持“一湾双镇”的空间布局思路和“水清、岸绿、滩净、湾美”的蓝色海湾生态修复目标，加快完成片区发展规划编制，推进鳌冠海域岸线保护和生态综合整治，建成鳌冠环湾线，加快拓展海岸生活空间。东屿 CBD 片区及周边片区要加快推动厦门中心招商和金沙书院建设，适时启动东屿 CBD3#、4#、5#等地块出让、建设，引进高端酒店、大型购物中心等商业配套项目，串连海沧湾沿线、东屿片区、厦门中心，打造滨海魅力核心街区。加快推动南部片区成片开发。

**精心构筑马銮湾新城。**以建设“厦门湾两高两化新极点”和厦门最温馨、最具人气的国际一流湾区为目标，完善学校、医院、片区路网、综合管廊等公建配套，加快地铁社区、保障性住房建设，推动生态修复、美丽乡村等宜居环境项目落地，推进 SM 马銮湾项目等商业配套建设，迅速集聚人气、商气，打造成为厦漳

同城化枢纽，加快推动马銮湾片区成片开发。联动生物医药港不断推动产城融合，适时拓展生物医药港产业发展空间，打造生物医药与大健康产业园区。

**不断优化临港新城。**服务集成电路产业园发展，加快集成电路重点项目的建设与招商，更加注重产业发展、人口聚集、新城建设互相促进、融合发展，不断完善公建配套、持续聚集人气，将片区建设成为国家集成电路产业发展布局中的重要承载区，南部产城融合的综合性城市片区。依托自贸试验区厦门片区的政策优势，推动货物、服务、资金、人员、信息的自由流动，扩大自贸试验区的外溢效应，发展高端航运服务业，共同提升片区综合竞争力。

**加快建设东孚新城。**利用轨道2号线开通运营契机，加强地铁站点片区综合开发，着力完善商业配套服务功能，重点引入带动力强、知名度高的商业综合体，加快注入优质旅游资源，丰富旅游产品供给，增强天竺山旅游目的地吸引力，进一步提升景区风貌颜值，加快建成以洪塘片区为核心的地铁商圈及高端旅游休闲区域。加快推动北部片区成片开发。

## 第二节 增强城区交通畅达性

完善城区主干路网。全面推进“五纵八横”项目建设，第二西通道、海新路与疏港通道立交、海沧疏港通道、芦澳路（马青路-翁角路段）、鳌冠大道等重大项目建成通车，实现疏港交通、岛内外交通、南北城区交通和过境交通有效衔接，打造内外联动、

高效便捷的城市道路交通体系。推进轨道线网建设。推动福厦高铁海沧段、轨道4号线、轨道6号线、厦漳城际轨道R1线建设，实现轨道站点与城市路网、公交系统的无缝衔接，结合轨道各站点做好周边片区开发和公建配套。加快片区支路网建设。加快完善港区、临港片区、马銮湾片区、东孚片区等片区路网系统，提高区内支路网系统通达性，加强与主干路网一体化衔接。

### 第三节 提升市政设施配套水平

完善市政基础建设。全面提升给排水、供电、供气、供热等能源设施，推动“共管共沟、多杆合一”。推动马銮湾新城综合管廊、马銮湾再生水厂等项目尽快建成并投入使用，推进海沧区市政排水管网地理信息系统项目建设，实现海沧区市政排水管网智慧化、账册化管理。大力推进“厕所革命”，建设一批“四合一”清洁楼等设施。加快城区电网建设，推进城区电力架空线缆化入地，建设充电桩等配套。加快推进绿色出行。实施“公交优先”战略，进一步完善居民小区、学校、医院、商圈等周边公共交通配套，优化公交线路，进一步提升公交出行便利性。全面推进市政道路建设改造项目及道路“白改黑”工程，提升人行天桥、地下通道等交通设施，规范发展共享单车。加快建设慢行系统。提升应急保障能力。强化应急物资储备工作，重点加强对自然灾害、事故灾难、重大疫情、社会安全等突发事件必需的应急救灾物资储备，完善预防、监测、预警和应急处置体系，增强应急保障能力。推进防震减灾、应急避灾场所等设施建设，提高防灾减

灾应变能力。

#### 第四节 推进城区治理智慧化

完善区域内通信骨干网，加快城市管理、社会治安、电子政务等一批信息化项目建设，鼓励电信运营企业加大新型信息基础设施建设投入，加快 5G 网络设施延伸覆盖，积极推动 5G 在工业互联网、智慧城市、智慧医疗、智慧交通、智慧环保等领域应用，探索新型智慧城市运行管理模式。加快建设智慧城管平台，运用科技化、智能化、精细化的技术，完善实时巡查、自动预警、溯源存证、规范执法、科学决策平台建设，有效解决城市管理难点、痛点，进一步提升城市治理能力的现代化水平。

#### 专栏五

**轨道交通：**轨道交通 4 号线、轨道交通 6 号线

**道路建设：**第二西通道、海沧疏港通道、芦澳路（马青路～翁角路段）、鳌冠环湾线、东孚南路与疏港通道立交、海沧南大道（马青路～沧江路段）等

**市政设施：**海沧区城区正本清源改造工程、马銮泵站污水管及马銮湾再生水厂应急连通管工程、海沧水厂三期工程、新阳西中学地下公共停车场、鼎美中学地下公共停车场、马銮湾新城南岸中心绿轴公园、全区慢行系统提升改造等

**电力设施：**华夏电力 2×660MW “上大压小”项目、电力进岛第三通道缆化（福建厦门嵩屿电厂～厦禾 220kV 线路改造工程）、海沧 500kV 变电站主变扩建工程、林埭 220kV 输变电工程、钟山～嵩屿 220kV 线路工程等

## 第七章 全面推动乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，强化以城带乡、以工促农，坚持城乡融合发展，加快推进农业农村现代化，努力走出一条具有海沧特色的乡村振兴之路。

### 第一节 大力发展都市现代农业

统筹推进农业基础设施及设施农业建设、优势特色产业提升、农产品质量安全体系健全、农产品加工、智慧农业与对台农业发展、农村农业人才培育等工作，实现农业生产、生态、生活和示范功能的有机统一。做强花卉、蔬菜、种苗等优势特色产业，加快种苗业发展；推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，重点推动农业观光、研学教育、乡村旅游等特色农业，探索建立多元化的联结机制和承载平台，实现城乡生产和消费的多层次对接。优化一二三产业融合供应链，加快发展“互联网+”农业，鼓励互联网企业建设农业服务平台，促进产销对接。发展复合型的农村创意休闲产业，引进创意工作室、民间技艺、乡遗展示，加大玛瑙产业的政策扶持力度，进一步促进乡村经济振兴。

### 第二节 推动美丽乡村建设

深度挖掘村庄的自然资源、传统文化、乡土文化，创造“一村一景、乡村客厅”，重点推动“两点一线”即青礁—过坂—铁路沿线环境整治和天竺山、青礁慈济宫2个4A级景区周边的规

划策划工作，加快推进青礁村及周边片区提升，在试点示范村和乡村振兴动线的基础上进行叠加提升，形成串点连线成片的规模效应。推进农村人居环境综合整治，加快补齐农村民生短板，不断加大对农村基础设施建设和公共服务体系投入，提高农村美好生活保障水平；实施农村垃圾治理行动、农村污水治理行动和河湖水系综合治理，推进农村“厕所革命”，开展村庄房前屋后整治，建设生态宜居的美丽乡村。

### 第三节 完善城乡融合发展机制

完善农村基本经营制度，稳定农村土地承包关系，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果，拓宽确权颁证成果应用领域。推进农村土地制度改革，完善农村新增用地保障机制，优先安排农村基础设施和公共服务用地，做好休闲农业、设施农用地、特色小镇的用地保障。深化农村集体产权制度改革，明晰集体资产所有权，推进改革成果运用，维护集体组织成员权益。持续壮大农村集体经济，统筹好农村集体经济项目，促进被征地农民和海域退养渔民素质提升和转产就业，确保农民受益，全力促进农民增收。

## 第八章 建设文化强区

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，

不断挖掘、传承和弘扬中华优秀传统文化，以满足人民日益增长的精神文化需求为出发点和落脚点，建成 2-3 个标志性、高水平的大型文体场馆，塑造 1-3 个国际化的文体品牌，全面推进文化发展改革，促进文化消费和传播，不断提升海沧区文化“软实力”和产业竞争力，树立起在海峡两岸乃至东南亚具有较大影响力的文化标杆。

## 第一节 繁荣文化事业

延续历史文脉，建成金沙书院，打造海沧文化地标，持续弘扬闽南文化、海洋文化、耕读文化，打造海峡两岸人文新高地。深入挖掘我区优秀传统文化、红色文化和台商投资区创业史，推动创造性转化、创新性发展。打造闽南文化高地，继续办好两岸乐活节、汉字节，以及保生慈济文化旅游节等节庆活动；推进村落民俗文化调查、整理和编纂工作，挖掘历史文化集成，加强历史文物和非物质文化遗产保护，推进沧江古镇和新垵、霞阳红砖古厝等历史风貌建筑保护开发；建成中国闽南文化研究中心、海丝（闽台）寻根中心等文化研究载体，适时推动“入岛寻根”<sup>17</sup>。不断完善公共文化服务网络，创新社会资源参与公共文化模式，提高公共文化社会化服务效能；创新群众文化活动，推动基层文化繁荣。统筹建设全民健身公共设施，加强健身步道、骑行道、社区多功能运动场等场地设施建设，丰富各类群众性体育活动。弘扬优秀传统文化、良好家教家风，大力推进移风易俗，倡导艰

<sup>17</sup> 对台湾省南部城市如高雄、嘉义、台南等的家庙进行普查，摸清各宗族族支的闽南起源地。

苦奋斗、勤俭节约，做强做大颜思齐、周起元等沧江文化系列品牌，发挥侨乡优势加强与“一带一路”沿线国家地区文化交流，不断凝聚敢闯敢创、崇文尚武、文明自强、开放包容的海沧人文精神。

## 第二节 发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，全面推进文化发展改革。抓住“全城金鸡”的契机，大力推动影视产业发展，引进影视企业和工作室，打造“海沧出品”“海沧主题”的影视精品。推动文化创意升级，培育发展视听直播、会展演艺、文创设计等新兴文化产业。推动产业深度融合，做优文化旅游业，推进“文化+科技”“文化+金融”“文化+康养”等多种业态融合发展，积极融入“泛鼓浪屿旅游文化圈”。用好新媒体平台，推动文化产品生产，鼓励创作生产优秀文化产品，讲好“海沧故事”，促进文化消费和文化传播，持续挖掘整理海沧本土文化和台侨文化资源，编著出版《沧江文库》。推动文化园区建设，培育形成更多文化产业园区，推动文化产业集聚发展。推动产业招商引资，加大政策扶持，健全招商引资工作机制，加强优秀文化人才引进，培育形成新的经济增长点。

## 第三节 建设文明城区

着力铸魂育人，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、

社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，广泛开展志愿服务，大力推动文明城区、文明单位等各类文明创建活动常态长效，拓展新时代文明实践中心全国试点建设，推动未成年人思想道德建设和文明城区创建工作始终保持全省前列。持续深化“爱心厦门”建设，统筹推进“五大行动”开展和“四大机制”健全完善，不断弘扬爱心文化，营造浓厚爱心氛围。进一步加强烈士纪念设施保护管理，弘扬爱国主义、集体主义精神和社会主义道德风尚。

## 专栏六

**文化项目：**金沙书院、马銮湾新城科技馆、马銮文体中心及文化广场、海沧青少年宫、闽南文化馆等

**体育项目：**新阳街道、东孚街道、嵩屿街道体育中心等

## 第九章 建设生态文明示范区

以提升国家生态文明试验区和示范区建设为抓手，坚持和贯彻绿色发展理念，统筹“山水林田湖海”发展，促进人与自然和谐共生，着力抓好水、大气、土壤污染综合防治，扩大环境容量和生态空间，推进碳达峰、碳中和行动，切实让绿色成为区域发展的鲜明底色。

## 第一节 推进绿色发展行动

对标国际先进水平推进绿色生产，加强对高污染、高能耗、高排放行业的监管力度，进一步完善落后产能淘汰机制，实现资源消耗、主要污染物排放总量控制，按照第一产业“增效调优”、第二产业“集中做强”、第三产业“提升跨越”的总体要求，加快低碳产业体系建设进程，推进碳达峰、碳中和行动。加快推进工业园区循环化、生态化改造，提升资源循环化水平，组织企业申报绿色设计、绿色工厂、绿色园区和循环经济示范企业。推动生态产品产业化，大力发展“生态+”产业，做精大旅游、大健康、生态农业等深绿产业，提升水产品加工、海洋医药、海洋生物制品等海洋经济发展水平。提升全社会绿色生活理念，构建完善公交、轨道、共享单车相结合的公共交通网络体系，深入推进“限塑令”，推动产品包装减量化。积极推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建，普及低碳发展理念和低碳生活方式，动员全民参与节能减排降碳，倡导文明、节约、绿色的消费模式和生活习惯，建设低碳社区。

## 第二节 提升环境质量

坚决打好蓝天、碧水、净土和海洋保卫战。实施“蓝天工程”，保持空气质量优良率领先优势，持续推动机动车污染减排，加强工业企业无组织排放管控，强化工地扬尘污染防治和露天矿山、露天焚烧整治力度，推进绿色港口建设，力争空气质量指数排名

在全市各区“保三争一”。实施“碧水行动”，巩固提升新阳主排洪渠和过芸溪小流域综合治理成效，持续推动入河入湖入海口排污口整治，强化农村污水和农业面源污染防治。实施“净土工程”，建立污染地块清单和优先管控名录，因地制宜实施受污染耕地安全利用方案，提升医疗废物、工业固废处置能力，加强地下水环境质量监测，强化涉重金属污染防治。实施“海洋工程”，加强陆海统筹，实施蓝色海湾工程建设，完成鳌冠海域岸线保护和生态综合整治（鳌冠片区海域修复）工程建设，严格海岸带空间管控，大力推进海域清淤、红树林种植等系列工程。

### 第三节 创新生态文明体制机制

践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续推进国家生态文明试验区和示范区建设，巩固深化生态文明体制改革成果，探索建立全区生态产品统计账户以及环境资源财富的动态台账。开展年度党政领导生态文明建设和环境保护评价考核，落实区直部门、街道领导干部自然资源资产离任审计和生态补偿、环境损害赔偿制度，强化生态环保终身追责。坚持海陆统筹、区域协调、城乡融合，保护优先原则，深化“多规合一”改革，加快构建区级国土空间规划体系，强化底线思维、分类管控。持续推行IS014001环境管理体系，落实河（湖）长、山长制；精细市容环境管理，进一步提高生活垃圾基础设施和分类质量。健全以排污许可证为核心的固定污染源监管制度和主要污染物排放约束制度体系，加强排污权交易与排污许可等制度融合。配合做好碳

排放权交易和用能权交易相关工作，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运营，大力培育环境治理市场主体。

#### 第四节 打造宜居城市空间

强化空间管控，加快构建国土空间规划监测预警和绩效考核机制。严守生态保护红线，加强自然保护区、滨海湿地等重要生态功能区保护。开展国土绿化行动和蓝色海湾整治示范工程，重点推动马銮湾生态修复和鳌冠海域岸线保护与生态综合整治。大力提升生活垃圾“三化”水平，提高源头分类投放准确率，提倡精细化分类管理。不断夯实污水收集处理能力基础建设，力争全区污水全收集全处理。聚焦“绿化、彩化、美化、亮化”，高标准、大尺度拓展绿色生态空间，高效推进“留白增绿”，打造更多充满活力与温度的城市风景线。加快城市湿地公园、郊野公园、街头小游园、绿地广场、防灾避险公园等规划建设，加快形成布局合理、类型丰富、功能完善的公园绿地体系、绿地生态系统。全面提升森林质量、优化林相、发展森林碳汇，持续开展对现有低质低效林和中幼林的改造和抚育。

#### 专栏七

生态整治项目：鳌冠海域岸线保护和生态综合整治（鳌冠片区海域修复）工程、马銮湾新城雨洪生态补水工程等

## 第十章 建设民生幸福标杆

坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，持续改善公共服务供给，提升民生社会事业水平，增进民生福祉，扎实推进共同富裕，不断满足人民对美好生活的向往。

### 第一节 推动辖区居民收入增长

坚持以按劳分配为主体，多种分配方式并存，不断拓宽城乡居民工资性、激励性、经营性、财产性、转移性五种收入来源，覆盖城镇职工、农村居民、专业人才、困难群体和退休群体五类人员，实现居民收入增长与经济增长基本同步。坚持多项发展要素相结合，制定财力支持可持续、社会预期可把握、市场主体可承受的目标任务和政策措施，保障居民收入可持续增长。深化薪酬改革，完善以知识价值为导向的收入分配政策，健全以实际贡献为标准的薪酬激励机制。创新金融服务，促进居民财产性收入增长。严格执行最低工资标准调整方案和医疗、养老、失业、工伤等保险制度，拓宽工资性收入与转移性收入渠道。大力发展战略性新兴产业，推动农民收入持续稳定增加。坚持多项区域特色相结合，依托海沧独特的区位优势和发展基础，统筹港口、城区、产业园区协调发展，推进传统优势产业、现代服务业产业、高新企业产业优化发展，为促进市场就业增量提质、高端人才集聚成长、民生保障全面有力，实现居民收入与经济基本同步增长提供发展基础。

## 第二节 加强就业保障

把稳就业放在更加突出位置，千方百计稳定和扩大就业，构建各层级的劳动力岗位。全力稳住产业链供应链，构建完善产业链配套体系，推动新兴产业发展，继续扩大产业工人就业岗位供给。更加突出解决结构性就业矛盾，针对失地失海农渔民，强化培训教育，大力支持转产就业；加强区域劳动协作和东西部对口帮扶，加大院校与企业、毕业生与岗位的对接，实现人力资源输出与输入有机结合；鼓励传统企业加大电商应用，支持灵活就业和新就业形态；支持养老、托育、家政等行业发展，鼓励到民生急需领域创业就业。落实用人单位招工招才奖励和社会保障补贴。深入实施创业培训、技能培训以及服务外包、商贸服务、信息化等领域的实训项目，加强失业人员培训。实行常住地就业援助，提升基层就业服务能力。

## 第三节 促进教育优质均衡特色发展

落实立德树人根本任务，不断推动教育提质增量。坚持动态平衡、适度超前的原则，建立与常住人口增长趋势和空间布局相适应的城乡学校布局体系，到2025年新增（改扩建）普通高中2所、义务教育学校10所、公办幼儿园8所，新增高中学位5400个、义务教育学位17040个、公办幼儿园学位3240个。鼓励国有企业举办普惠性幼儿园，提供更多优质普惠学位。扩大义务教育优质资源覆盖面，缩小义务教育阶段校际差距，促进义务教育

高位优质均衡。完善高中选课走班制<sup>18</sup>和职业生涯规划教育，支持厦门海沧实验中学争创福建省“示范性普通高中建设学校”。鼓励高中在国际化办学方面的开展积极探索。继续与重点师范高校及厦门市名校合作办学。推动海沧职专改革提升，完善校企协同育人机制，培养具备“工匠精神”和现代职业素养的技能型人才。发展残疾人教育事业，完成晨昕学校省级特殊教育标准化学校创建工作。构建终身教育体系，形成全民学习、终身学习的学习型社会。鼓励支持社会力量和民间资本进入教育事业领域，举办民办优质幼儿园、高中，丰富办学层次，满足各类社会群体的多元教育需求。完善教育人才引进和激励机制，推动教师成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者。注重中小学德育队伍建设、制度建设、环境建设和阵地建设，结合耕读文化、海洋文化等我区特色，着力打造海沧德育品牌。建设智慧教育。全面打造平安校园。大力推广人工智能+教育，实现信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。深化教育评价改革，构建政府、学校、社会等多元参与的评价体系，建立健全教育督导部门统一负责的教育评估监测机制，发挥专业机构和社会组织作用。

#### 第四节 加快建设健康海沧

认真总结新冠疫情防控经验，推进海沧疾控体系综合改革试

---

<sup>18</sup> 在“3+1+2”高考模式下，学生根据需要自主选择部分考试科目。由于选考学科的学生比例不同，学生将不在固定教室上课，按选考科目到不同教室上课，形成选课走班的学校教学管理制度。

点工作，提升重大疫情防控和救治水平。促进医疗卫生资源空间布局优化，推动马銮湾医院与北大肿瘤医院开展合作，力促长庚医院成为清华大学医学院附属医院，探索海沧医院成为知名高校附属医院。强化特色专科建设，支持长庚医院肿瘤专科创建省级重点专科，扶持海沧医院打造市级重点专科。鼓励和引导社会资本举办上规模、高层次的综合医院和老年病、护理、康复等有特色的专科医院。推进新一轮基层医疗卫生机构建设，建成长庚医院护理院、马銮湾医院、临港社区卫生服务中心等项目，适时启动区妇幼保健院提升改造，加快婴幼儿照护设施建设。做实家庭医生制度，建立完善以家庭医生制度为基础的分级诊疗体系。深化“医院+社区”双向转诊和远程会诊工作，推进与国家区域中心复旦中山厦门医院等高水平医院合作，提升诊疗水平。强化建设院前急救体系。完善职业病防治体系。提升慢性病和艾滋病综合防控水平，提升妇幼健康服务、完善危重症孕产妇转诊救治网络建设。加强基层中医药服务能力，推广中医药适宜技术，100%的社区卫生服务中心建立中医馆，100%的社区卫生服务站（村卫生室）具备中医药服务能力。搭建互联网云平台，发展互联网+医疗服务，实现区域内诊疗信息互联互通。

## 第五节 完善社会保障体系

健全覆盖全面、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，力促中小微企业、建筑行业、个体户群体主动参与社会保障，保障零散人群社保权

益。完善就业困难群体、高校毕业生就业政策体系和就业帮扶体系。加快城乡社区养老设施建设，积极落实、配套被征地人员养老保障，提高被征地人员养老待遇。结合“爱心厦门”建设，统筹各项救助资源，加大低保兜底对象和特困人员保障力度，探索保障性政策创新提升，构建更加全面、更有效的社会保障体系，让全体人民共享经济社会发展成果。以满足征迁居民、重点引进人才住房需求为出发点，加快推动安置房、安居房、地铁社区、人才房等项目建设。积极推进医疗卫生与养老服务相结合，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭。推动海沧区第二社会福利中心加快建设，鼓励社会资本参与一批医养结合养老服务设施建设，盘活我区可用于改造成养老服务设施的闲置房产，促进我区养老服务产业供给侧结构性改革，实现“去库存”与促增长、惠民生的多赢局面。加快推进一批城市社区居家养老服务站和农村幸福院建设。积极创造条件扩大志愿者组织、红十字会、民间慈善机构等非政府组织参与医疗救助，提升社会福利、慈善、红十字等公益服务水平。

## 第六节 关爱妇女儿童发展

促进妇女全面发展。实施海沧区妇女发展纲要，加强对《妇女权益保障法》等法律的宣传教育，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻、生育、财产和参与社会事务等平等机会和权利。健全地方法规政策性别平等评估机制，完善促进妇女创业就业政策，

积极培养和选树各行业优秀女性，加大女干部培养选拔力度。进一步完善婚姻家庭矛盾纠纷排查化解工作机制。扩大妇女常见病检查覆盖范围，精准实施贫困妇女“四癌”救助、城乡困难妇女儿童大病救助工作。

关爱未成年人健康成长。实施海沧区儿童发展纲要，坚持儿童优先原则，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系。深入实施母婴安全行动计划，加大困境儿童关爱服务力度，加强未成年人心理健康引导。预防未成年人犯罪、未成年伤害等极端事件发生。促进基本教育公共服务均等化，确保受人口流动影响的儿童平等接受义务教育。重视家庭建设，发挥家庭家教家风在社会治理中的重要作用，凝聚合力提升家庭教育服务水平。

深化家庭建设。注重家庭、注重家教、注重家风。坚持以培育新时代家庭观为主线，大力培育和践行社会主义核心价值观，将立德树人落实到家庭教育各方面，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。深入实施“家家幸福安康工程”，制止餐饮浪费、崇尚勤俭节约，常态化开展最美家庭寻找，推进文明家庭、绿色家庭创建。贯彻实施《福建省家庭教育促进条例》，落实厦门市家庭教育服务水平工作意见，提升家庭教育指导服务水平。加强家庭领域理论和实践研究。

## 专栏八

**教育项目：**临港高中、鼎美高中、鳌冠学校（初中）、临港小学、庚西幼儿园、地铁社区二期配套幼儿园

**卫生项目：**长庚护理院、海沧医院三期、区妇幼保健院

**敬老项目：**海沧区第二社会福利中心、海沧区老年大学、海沧区老年活动中心、新阳西社会福利院

**安置房项目：**佳美安置房、东瑶安居房一期、芸尾后柯鼎美安置房、孚中央北安置房、东瑶安置房二期、马銮湾新城地铁社区二期、新阳保障性住房祥露小区

## 第十一章 提升社会治理水平

深入推进治理体系与治理能力现代化，激发各类市场主体活力，落实国家总体安全观，增强风险意识，以防范化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点，不断筑牢安全发展屏障，建设现代治理示范区。

### 第一节 营造共建共治共享的社会治理体系

坚持以项目为抓手、以实效为导向，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合作用，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。强化基层组织建设，推动基层党建与基层社会治理深度融合，提高基层党组织领导协调基层政权组织、自治组织、群团

组织、经济组织和社会组织的能力；深化街道机构改革，加强城乡社区治理和服务体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台；发挥群团组织和社会组织作用，创新社会组织监管办法，不断拓展和完善群众参与基层群众自治的制度化渠道。探索开展区域社会治理集成改革，推动区域社会治理现代化。强化社区居委会“枢纽、议事、监督、服务、调解”职能，调动居民参与社会治理积极性。加强社区工作者队伍建设，完善社区工作者职业规范体系，打造一批社区治理样板。

## 第二节 健全信用体系

以重点人群诚信推进社会诚信，加强公务员、专业技术人员诚信教育，建立诚信档案。加强生产、流通、金融、税务、价格、工程建设、交通运输、电子商务、统计、中介服务业、会展、广告、企业诚信管理等领域的信用体系建设。全面建立事前信用承诺制度。全面建立信用分类监管制度。创新拓展信用应用，开发特色“信易+”产品，挖掘和拓展“白鹭分”应用，切实推动信用惠民、惠企。开展企业环境信用评价，信用评价结果应用于差别水价、差别电价、企业创先评优及银行征信系统等应用领域。

## 第三节 保障人民生命安全

落实和完善安全生产责任制，强化对重点行业领域的摸排和风险评估工作，加大安全隐患治理和“打非治违”力度，加强危险化学品、建筑施工、道路运输、消防安全、城市建设安全、房

屋安全等领域专项整治，提高监管队伍专业水平和职工劳动保护能力，推动生产监督与应急管理进一步融合，巩固家安、路安、食安、业安、心安“五安”工程创建成果，坚决遏制重特大事故。开展道路安全交通亡人事故整治，持续减少每万辆机动车肇事死亡人数。推进食品药品“一品一码”追溯体系建设，深化国家食品安全城市创建工作，建设质量强区。持续提升完善台风、洪涝干旱、山林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御体系建设，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

#### 第四节 加快建设“平安海沧”

维护国家安全大局。把维护国家政治安全放在首位，立足海沧区位特点，筑牢国家安全人民防线。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。依法坚决打击整治网络谣言和有害信息，净化网上政治生态。落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理。加强后备力量建设，锤炼民兵应急应战能力，密切军警民协作，加强双拥工作，在维护稳定、促进发展中发挥作用。

维护社会安定稳定。落实平安建设领导责任制和目标管理制，深入开展行业和基层单位平安创建活动。完善扫黑除恶长效机制，完善打击犯罪新机制新手段，持续降低每万人刑事案件发生率，打造“最具安全感的城区”。深化主动创稳，健全落实社会稳定风险评估、涉稳问题预警预防等机制。坚持和完善新

时代“枫桥经验”，完善“四门四访”<sup>19</sup>“信访评理”<sup>20</sup>等信访制度，巩固提升“警民联调”<sup>21</sup>机制，加强诉源治理、诉非联动<sup>22</sup>工作，构建源头防控、排查梳理、多元化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。持续创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，实施“智慧政法”建设，深化“雪亮工程”和“智慧海防”工程建设，探索新型社区警务机制，持续推进综治中心规范化运行，升级改造社会治理联动信息平台，深化“一标三实”<sup>23</sup>基础信息采集管理，发挥社会治理实战化平台作用。持续深入开展禁毒工作，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善特殊人群服务管理体系。完善公共安全重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，定期开展综合实战演练，构筑符合海沧城区特点的应急处突体系。

## 第十二章 建设台胞台企登陆第一家园桥头堡

牢记海沧国家级台商投资区使命，重点做好“通”“惠”“情”三篇文章，按照“向内向下”的工作原则，始终坚持“海沧所需、

<sup>19</sup> 开门接访，就地解决矛盾纠纷；进门约访，主动化解重点问题；登门走访，积极落实疏导帮扶；上门回访，认真倾听民声民意。

<sup>20</sup> 符合初信初访最多投一次没有解决、诉求合法合理等条件的信访件，经信访人提出申请，承办单位随机抽调3—5名评理员组成评理组，并组织相关责任单位，在遵守自愿平等、公正公开等原则下，按照规范流程组织信访事项的评理会议，最终形成评理意见。

<sup>21</sup> 人民调解与公安机关调解的有机结合。

<sup>22</sup> 诉是指法院的诉讼机制，非是指其他政府部门行业组织这种非诉讼机构，利用非诉讼机制来解决纠纷。诉非联动是法院以这些政府部门、行业组织进行联动解决纠纷的机制，所以叫诉非联动。

<sup>23</sup> “一标”即标准地址，“三实”指实有人口、实有房屋、实有单位。

台湾所长”，大力推动经贸合作、基层互动、文化交流等方面走深走实，积极探索海峡两岸融合发展新路，为服务祖国统一作出更大贡献。

## 第一节 推动产业深度融合

充分发挥国家级台商投资区平台作用，利用自贸试验区、福厦泉国家自主创新示范区等政策叠加优势和海峡论坛、两岸企业家峰会等平台优势，不断提升项目吸纳功能和承载能力，推动两岸资金、技术、人才等要素流动，推动经济深度融合。加强与台湾在集成电路、生物医药等产业领域的深度合作。充分发挥台商台胞服务站作用，竭力做好企业服务，对台资企业实施全面诊断和深度辅导，对符合海沧产业转型升级需求的给予资金支持，鼓励、支持台企转型升级发展。推动台资企业加大研发投入和实施智能化改造，加快从“代工生产”向“自创品牌”转变，不断提升产品竞争力。瞄准台湾集成电路等领域优秀人才，进一步探索除了台资台企落地外，台资与陆资融合、陆资与台湾人才团队融合等多种模式，鼓励两地企业在产业链、供应链、价值链方面开展紧密合作，通过产业分工，联合打造全球知名品牌，经营全球市场。支持区内企业设立各具特色的台湾人才实习实训基地，鼓励台湾青年来海沧就业创业。

## 第二节 打造两岸物流新通道

推动港口合作对接。加强厦台海运合作，推动开通台湾直航海沧口岸的航线。持续提升海沧港通关便利性，加强海沧港与高

雄港、台中港对接合作，壮大对台客货滚装和高端航运服务业，建设两岸航运交流合作先行区。构建台厦欧物流通道。做大做强厦门中欧班列，在现有已开通与中国台湾的国际海铁联运线路基础上，进一步扩大台湾商品经国际海铁联运向中亚和欧洲市场输出。加快发展跨境电子商务，推进跨境电商产业园建设，探索“周边揽货—海沧集货—海运台湾—空运国际”的陆海空联运模式，打造两岸跨境电商货物分拨中心。

### 第三节 深化两岸社会融合

加强基层交流。建立两岸宗亲、村居等基层常态化交流合作机制，推动科教卫等领域的交流合作。继续深化台湾青年参与社会治理实践，办好海峡城乡发展基金会，探索按照台湾模式由台湾青年自我管理的体制，深化基金会等涉台社会组织参与乡村振兴、社区营造机制，健全台青助力西部扶贫常态化机制，持续推动海沧经验走向全国各地。依托对台科技合作与交流基地，推动两岸开展合作研发、技术转移等科技活动。加强与台湾有关机构合作，开展学前教育教师培训，推进聘请台湾教师来海沧任教指导。发挥长庚医院两岸医疗卫生纽带作用，开展好台湾医师社区坐诊、社区健康营造<sup>24</sup>试点，促进两岸医疗资源共享、多元办医合作。探索台湾青年医师、幼儿园教师来海沧执业，拓宽台湾青年执业范围。

---

<sup>24</sup> 将台湾健康理念和公共卫生管理能力与大陆医改分级诊疗相结合，引进台湾社区健康促进专家担任“健康促进项目总监”，在区卫健局和长庚医院的指导下，健康志愿者服务队发动辖区健康志愿者，对家庭成员、朋友、邻居、社区居民开展通俗易懂的健康教育，并身体力行的带动社区居民热爱健康、追求健康，养成健康的生活方式，从而全面提升社区群众健康素养，打造健康营造新社区。

#### 第四节 深化两岸文化交流

不断优化两岸交流的品牌活动和载体，搭建更多交流平台，让两岸同胞有更多机会在平台上交流交往、交融交心。充分发挥开台王颜思齐的两岸同根优势和闽台神医保生大帝的民间信仰优势，推动更多台湾宗亲返乡寻根谒祖。提升和加快青礁慈济宫、石室书院两个国家级“海峡两岸交流基地”以及金沙书院、开台文化公园等平台载体建设，把海沧打造成为闽南文化研习、展示、传播中心。推进青礁村芦塘片区基础设施的提升改造工作，打造具有闽台特色的乡村振兴、社区营造示范点和两岸文化交流平台。继续办好保生慈济文化节、海峡论坛、乐活节、汉字节、两岸人文学论坛等重大涉台活动以及海峡两岸散文奖、诗联大赛、少儿美术大展等群众性活动。

#### 第五节 提供台胞台企同等待遇

落实落细各项惠及台胞措施，系统梳理现有政策，形成政策汇编，支持台资以独资或合资设立医疗、养老服务和医养结合机构，同等享受公办医疗政策。健全完善台商座谈会制度，构建涉台服务长效机制。结合深化“台商台胞服务年”活动，作为落实同等待遇的重要载体，强化相关部门的沟通协调、联动协作机制，切实推动形成并联式服务合力。支持符合条件的台企在大陆资本市场上市融资，鼓励更多台企在两岸股权交易中心“台资板”展示挂牌。持续办好“涉台法庭”和“涉台检察室”，做好涉台社区矫正工作，完善涉台法庭义工制度、涉台刑事缓刑考察员制度和台胞执行监督员制度，邀请台湾同胞担任特邀调解员、人民陪

审员、涉台检察联络员等。

## 第十三章 强化规划实施保障

### 第一节 加强规划引领

依托“多规合一”平台，建立有效的规划衔接协调机制，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以城市规划、土地利用规划、专项规划、产业规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善规划实施的评估机制和动态修正机制，定期组织部门、专家、群众等对规划执行情况进行分析评估，为调整、修订规划提供依据。健全规划中期评估制度，完善规划“编制-实施-评估-调整-实施”的滚动编制与持续完善机制。

### 第二节 明确责任落实

建立健全规划实施的组织体系，分解本规划确定的发展目标、主要任务，落实牵头单位及其工作责任，建立工作责任制和督办制度，形成全区各部门之间的协调合作机制，对工作进程中出现的新问题、新情况及时沟通协调，分析研究解决办法和应对措施。各部门在规划实施过程中，合理运用土地、财税、金融、环保等经济政策，增强规划的可操作性，确保规划任务的落实。

### 第三节 重视监督考评

加强区人大及其常委会对规划实施过程的监督检查，加强区政协对规划的指导，区政府相关部门对规划实施的评估。实施差别化的绩效评价考评体系，强化对重点领域、重点行业、重点企

业和生态文明等目标任务完成情况的评价考核。纲要确定的约束性指标要分解落实到各街道和各有关部门，明确责任和进度，全力确保完成。加强规划宣传，使公众充分了解规划发展蓝图，形成全民参与、合力建设新常态，定期向社会公众发布实施情况，建立有效的社会公众监督机制。

#### 第四节 强化项目支撑

扩大政府投资规模，完善政府投资项目管理机制。拓宽民间投资渠道，鼓励社会资本参与城市基础设施、公共服务和产业等领域的建设。加强重点项目储备，制定重点项目实施计划，强化项目管理，确保安全生产，保障工程质量，保证建设工期，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”的滚动发展格局。健全项目管理机制，强化项目监管，完善后评价制度。建立重点项目一对一的跟踪制度，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，加快项目实施落地。