

厦门市海沧区农业农村和水利局文件

厦海农水〔2025〕15号

厦门市海沧区农业农村和水利局关于印发 《2025年海沧区乡村建设品质提升行动 实施方案》的通知

区直有关部门，驻区有关单位，各街道：

经区政府同意，现将《2025年海沧区乡村建设品质提升行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

厦门市海沧区农业农村和水利局

2025年7月21日



2025 年海沧区乡村建设品质提升行动实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和在福建、厦门考察时的重要讲话精神，落实中央、省委和市委农村工作会议部署，以学习运用“千万工程”经验为引领，坚持城乡融合发展、以城带乡，根据《2025 年厦门市乡村建设品质提升行动实施方案》要求，结合我区实际，制定本实施方案：

一、重点任务

（一）农村人居环境提升工程

1. 巩固农村厕所革命成效。

按照省、市要求抓好“回头看”工作，及时掌握新建农房配建卫生厕所情况，按时收集汇总上报。持续健全公厕日常管理长效机制，坚持我区建立的“一长两员”制度，确保日常保洁常态化。今年，我区计划新建、改造农村公厕 2 座。

2. 巩固提升农村生活污水治理成效。

提升设施设备日常运行管理水平，确保生活污水处理设施设备运行稳定。不断推进农村黑臭水体排查整治工作，做好问题台账，组织人员定期开展复核，动态更新问题清单，及时生成一批为民办实事、民生补短板项目，解决部分群众“急、难、愁、盼”问题，不断巩固村庄小微水体等环境质量。加强日常宣传引导，广泛发动村民自觉参与，引导村民养成良好生活习惯。

3. 及时处理农村生活垃圾。

不断巩固优化农村生活垃圾收运处置体系，推动农村生活垃圾收运处置设施设备升级换代，有序推进农村生活垃圾源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，持续提升农村生活垃圾治理水平。组织开展各类垃圾分类知识宣传活动，逐渐减少其他垃圾桶、增加可回收垃圾桶，提高低值可回收分类准确率，促进源头分类减量。严格落实“门前三包”制度，坚持推进“一把扫把扫到底”，保持“部门牵头统筹、街道主体责任、国企具体实施”的三方工作机制。

4. 加强农房安全和风貌管控。

①农村公共建筑安全鉴定。持续开展农村自建房和房屋安全排查整治工作，根据《厦门市住房和城乡建设局关于开展农村公共建筑安全鉴定的通知》要求，推进农村公共建筑安全鉴定，特别是存在加层，装修改造情形的；未经专业设计和施工的，目前仍在使用的。于2025年底前至少完成3000 m²农村公共建筑鉴定工作。经安全鉴定为危险房屋的，要严格按照《福建省重大安全隐患房屋有效处置细则》，迅速落实清人封房和隐患整治等各项措施。暂时无法采取工程措施的，要设置显著标识、围栏，采取封窗封门等硬隔离措施，并结合人员密集场所挂牌巡检工作，防止人员回流，杜绝带险使用，确保管理措施持续有效，做到“人不进危房、危房不进人”。

②农村自建房风貌管控。各街道均应设置“农村建房受理窗口”，并推行以下措施进行管控：一是全面落实“一窗收

件、一站服务、一次审批”的审批机制；二是全面推行“三建房”（图集建房、工匠建房、钢管建房），向每位申请建房户发放“设计图纸及建设要求告知书”，并签订“农房建设质量安全承诺书”承诺严格落实风貌管控；三是加强技术服务和监管力量，负责对在建农房进行“四到场”及日常巡查，发现问题予以督促纠正并发放整改通知书，对已完成建设的房屋及时组织竣工验收，严格验收批建面积及风貌管控；四是将在建农房信息录入海沧区农村建房安全管理系统平台，利用信息化手段进行纳管；五是将持续把农房建筑风貌管控作为建房制度巡查、竣工验收的重要内容，对违反建筑风貌管控要求建设的，责令停止建设、限期整改；逾期不改正以及对竣工房屋不符合建筑风貌管控要求的，将不出具建房验收意见，并依法依规处理。

5. 加强农村“三线”维护梳理。

大力推动农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，对农村电力、通信、广播电视企业的杆、塔、线路开展全面普查，摸清运行状况和分布脉络，建立问题台账，以市通信管理局《厦门市通信业空中缆线整治指导手册》的相关规定及《厦门市空中缆线整治长效管理办法（试行）》为指导，持续推进农村“三线”规整工作。今年，我区将规整农村通信杆线 10 公里，农村广播电视杆线 15 公里。

6. 持续推动村容村貌改善提升。

持续推进农村房前屋后整治提升三年行动，以《厦门市农

村房前屋后整治提升导则》为指导，按照《海沧区农村房前屋后整治三年行动方案》要求，结合重要节假日、民俗活动和爱国卫生运动等，大力开展村庄清洁行动，确保村庄常态整洁有序，不断提升村容村貌。

7. 加强农业生产废弃物回收利用。

组织对畜禽养殖场所集中清洗消毒，有序推进畜禽粪污资源化利用。推进农膜和农药包装废弃物回收处置，实现水稻、蔬菜、水果主产区的农膜和农药包装废弃物回收处置全覆盖。新增农药经营单位和各主要种植合作社均设立农业（农药）包装等废弃物回收桶。

8. 大力推进和美乡村“五个美丽”建设。

坚持“微改造、精提升”，深化和拓展和美乡村“五个美丽”建设内容，大力推进和美乡村“五个美丽”建设工作，培育美丽乡村庭院 60 户，美丽乡村微景观 20 处，美丽乡村公共空间 6 个，美丽田园 1 片，美丽乡村休闲旅游点 2 个，打造具有海沧特色的乡村建设品牌。

9. 加强农村水环境治理。

今年，我区主要是完成水土流失综合治理任务 0.0245 万亩，通过森林抚育，增强水源涵养功能，减少水土流失。

10. 连片打造人居环境舒适区。

巩固农村人居环境整治成效，持续推动我区民生补短板项目，不断补齐民生短板，提高农民生活幸福指数，提升农村人居环境整体的舒适度，加快推进和美乡村串点成线，连线成

片。

（二）农村基础设施提升工程

11. 加快农村路网提档升级。

①新建或提升改造农村公路。持续构建“建养并重、外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质”的四好农村公路，推进农村公路为民办实事项目，计划完成农村提升改造项目1个，改造范围涉及东孚街道11条乡道、村道，改造长度6.93公里，投资额1590.94万元。

②农村公路安保提升。深入推进农村公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，全面排查隐患点，通过增设警示标志、完善防护设施等措施，有效降低事故发生率。结合东孚片区农村公路提升改造工程及日常养护工程持续完善公路周边安全防护。

12. 加强农网巩固提升。

以构建农村清洁低碳能源体系、打造与美丽乡村建设相适应的新型农村电网为目标，全面推进农村电网改造升级工程。通过优化电网结构、强化运行健康水平，同步实施电网设备防风加固专项行动，有效增强农村电网抵御自然灾害能力，全方位提升用电保障与服务水平。加速配电自动化技术的深度应用，以数字化、智能化转型为驱动，推进智能配电网建设。通过改造3条农网10千伏线路，新建、改造18个供电台区，持续完善供电网络布局，推动农网供电能力与服务质量实现双提升，为乡村振兴注入绿色电力动能。

13. 完善农村网络基础设施。

建设乡村区域 5G 基站。加强 5G 网络在农村区域的延伸覆盖，推动我区农村千兆光网、5G 网络、移动物联网与城市同步规划建设，对离城区较远的村庄进行网络覆盖补强。在全区乡村区域新建成 5G 基站 23 个，所有行政村 5G 通达率 100%。

（三）农村公共服务提升工程

14. 不断改善乡村学校办学条件。

乡村温馨校园占比 100%。改善乡村校园办学环境，提升办学品质，十四五期间要求完成区域内乡村温馨校园全覆盖。我区已于 2024 年完成区域内乡村温馨校园全覆盖。

15. 推进应急避难场所建设。

提升自然灾害避灾点。完善避灾点基础设施、补充更新救灾物资，在主要出入口设置统一标识牌，制定管理制度，明确专人负责。年度提升建设自然灾害避灾点 3 处。

二、保障措施

（一）完善工作机制。农村建设品质提升涉及千家万户，既是民生工程也是保底工程。区各部门、各相关单位要高度重视，相互配合，加强协调，确保年度投资任务完成。要完善清单化、项目化管理机制，编制重点任务清单，提高入库项目质量。我区将坚持原有“定期会商、每月调度、阶段研究”好的工作运行机制，采取调度会、专题会等形式，大力推动各项建设任务落到实处。

（二）强化要素保障。区各行业主管部门、各相关牵头单

位要加强与要素、保障部门的工作会商。统筹安排资金，落实基础性、公益性建设政府投入职责。积极探索公益性和经营性项目打包融资、乡村人居环境贷等投融资模式，不断提高项目要素保障水平。

（三）树立优良导向。要充分利用已经建设好的设施，完善日常管护机制，严禁违背农民意愿搞大拆大建。要充分发挥网络优势，生动展示农村建设品质提升重要工作节点、项目最新进展、工作成效和部门涌现出的亮点举措、先进典型。把握正确政治方向、舆论导向、价值取向，通过在“今日海沧”等区属政务新媒体平台专题报道，切实增强感召力、影响力，营造良好社会氛围。

- 附件：1. 2025 年海沧区乡村建设品质提升行动任务分解表
2. 2025 年海沧区乡村建设品质提升行动重点任务
 责任分工表
3. 区直有关单位名单

附件 1

2025 年海沧区乡村建设品质提升行动重点任务分解表

重点任务		海沧区	全区任务	投资额（万元）	牵头部门、单位
农村公共建筑安全鉴定	1	鉴定房屋建筑面积（万㎡）	0.3	/	区住房和城乡建设局
	2	规整农村通信杆线（公里）	10	62.8	
	3	规整农村广播电视杆线（公里）	15		
加强农村“三线”维护梳理	4	美丽乡村庭院院（户）	60	5.3	福建广电网络集团海沧分公司
	5	美丽乡村微景观（处）	20	208	
深化拓展和美乡村“五个美丽”建设					区农业农村和水利局

重点任务		海沧区	全区任务	投资额（万元）	牵头部门、单位
	6	美丽乡村公共空间（个）	6	294	
	7	美丽田园（片）	1	240	
	8	美丽乡村休闲旅游点（个）	2	310	
加强农村水环境综合整治	9	治理水土流失面积（万亩）	0.0245	/	区农业农村和水利局
加快农村路网提档升级	10	新建或提升改造农村公路（公里）	5	819	区住房和城乡建设局
	11	农村公路安保提升（公里）	2	/	
提升农村电力保障水平	12	改造农网10千伏线路（条）	3	1050	国网厦门供电公司海沧供电服务中心

海沧区			全区任务	投资额（万元）	牵头部门、单位
重点任务					
	13	新建、改造供电台区（个）	18	2196	
完善农村网络基础设施	14	建设乡村区域 5G 基站（个）	23	239.36	区数据管理局
持续改善乡村学校办学条件	15	乡村温馨校园占比	100%	/	区教育局
推进应急避难场所建设	16	提升自然灾害避灾点	3	5	区应急管理局
2025 年计划投资金额 0.5 亿元					

附件 2

2025 年海沧区乡村建设品质提升行动
重点任务责任分工表

重点任务			任务责任单位
一、农村 人居环境 提升工程	1	加强农房安全和 风貌管控	区住建和交通局、市资源规划局海沧分局、区农业农村和水利局按职责分工负责
	2	加强农村“三 线”维护梳理	区数据管理局，区住建和交通局，海沧街道、嵩屿街道、新阳街道、东孚街道，中国电信厦门区海沧分公司、中国移动福建公司海沧分公司、福建广电网络集团海沧分公司、中国联通海沧分公司、国网厦门供电公司海沧供电服务中心、中国铁塔股份有限公司厦门市分公司按职责分工负责
	3	加强农业生产废 弃物回收利用	区农业农村和水利局、海沧生态环境局按职责分工负责
	4	扎实推进和美 乡村“五个美 丽”建设	区农业农村和水利局、海沧生态环境局、区住建和交通局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区城市管理和综合执法局局，团区委、区妇联按职责分工负责

	5	加强农村水环境综合整治	区农业农村和水利局、海沧生态环境局按职责分工负责
	6	连片打造人居环境舒适区	区农业农村和水利局、区住建和交通局按职责分工负责
二、农村基础设施提升工程	7	加快农村路网提档升级	区住建和交通局、区发改局、海沧公安分局、区农业农村和水利局按职责分工负责
	8	强化农网巩固提升	国网厦门供电公司海沧供电服务中心，区发改局、区农业农村和水利局按职责分工负责
	9	完善农村网络基础设施建设	区数据管理局，中国电信厦门区海沧分公司、中国移动福建公司海沧分公司、福建广电网络集团海沧分公司、中国联通海沧分公司按职责分工负责
三、农村公共服务提升工程	10	持续改善乡村学校办学条件	区教育局、区发改局、区财政局按职责分工负责
	11	推进应急避难场所建设	区应急局、市资源规划局海沧分局按职责分工负责

附件 3

区直有关单位名单

区委宣传部、区发改局、区数据管理局、区财政局、区住建和交通局、区农业农村和水利局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急管理局、区城市管理和综合执法局、区妇联，市资源规划局海沧分局、区生态环境局，中国电信厦门区海沧分公司、中国移动福建公司海沧分公司、福建广电网络集团海沧分公司、中国联通海沧分公司、国网厦门供电公司海沧供电服务中心、中国铁塔股份有限公司厦门市分公司