

## 附件1:

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别序号 | 工作类别  | 任务编号 | 具体任务                                                             | 责任单位                                                                              | 配合单位                                   | 完成时限         |
|------|-------|------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------|
| 一    | 信息化工作 | 1    | 牵头制定“三规合一”平台运行规则,根据审批流程再造的工作要求改造完善“三规合一”平台的审批流转功能                | 市规划委                                                                              | 市发改委、市国土房产局、市政务中心管委会、市经信局              | 2014年10月31日前 |
|      |       | 2    | 协调推进各单位审批平台与“三规合一”平台的连接;各单位限时完成本单位审批系统与“三规合一”系统的对接与互联互通          | 市规划委(牵头)、市发改委、市经信局、市国土房产局、市环保局、市建设局、市交通局、市海洋渔业局、市水利局、市政务园林局、市港口局、市商务局             | 市政务中心管委会、市经信局                          | 2014年10月31日前 |
|      |       | 3    | 牵头制定建设项目审批信息管理系统运行规则、并联合审批及统一收发件工作制度                             | 市政务中心管委会                                                                          | 市发改委、市经信局、市规划局、市国土房产局、市建设局、市交通运输局、市港口局 | 2014年10月31日前 |
|      |       | 4    | 协调推进各单位审批平台与建设项目的审批信息管理系统连接;各单位限时完成本单位的审批系统与建设项目的审批信息管理系统对接与互联互通 | 市政务中心管委会(牵头)、市发改委、市经信局、市规划局、市国土房产局、市环保局、市建设局、市海洋渔业局、市水利局、市政务园林局、市通信管理局、市商务局、市消防支队 | 市经信局                                   | 2014年10月31日前 |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别<br>序号 | 工作类<br>别  | 任务<br>编号 | 具体任务                                                                    | 责任单位                                                                                            | 配合单位                         | 完成时限         |
|----------|-----------|----------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------|
| 一        | 信息化<br>工作 | 5        | 运用电子印章,在审批过程接收、推送电子数据,确保审批数据的真实性、合法性                                    | 市发改委、市规划局、市经信局、市国土房产局、市环保局、市交通运输局、市水利局、市海洋渔业局、市市民防局、市商务局、市林局、市港口局、市商管程中涉及的市气象局、市通信流程中涉及的消防支队等部门 | 市政务中心管委会                     | 2014年10月31日前 |
|          |           | 6        | 牵头制定建设项目审批环节协调督办机制                                                      | 市政务中心管委会                                                                                        | 市发改委、市规划局、市国土房产局、市建设局        | 2014年10月31日前 |
|          |           | 7        | 制定并印发实施《厦门市市市级财政性投融资特殊紧急项目审批和推进办法》,由市发改委牵头成立专项小组,实行全过程“保姆式”审批服务,各部门特事特办 | 市发改委、市规划局                                                                                       | 市国土房产局、市环保局、市建设局、市交通运输局、市港口局 | 2014年10月31日前 |
| 二        | 综合类<br>工作 | 8        | 对本次流程改革涉及修改、废止规章、规范性文件,会同有关部门按程序修订、废止                                   | 市发改委、市经信局、市国土资源局、市环保局、市交通运输局、市海洋渔业局、市市民防局、市商务局、市林局、市港口局、市商管程中涉及的市气象局、市通信流程中涉及的消防支队等部门           | 市法制局                         | 2014年12月31日前 |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别序号 | 工作类别  | 任务编号 | 具体任务                                             | 责任单位                                                                                   | 配合单位                                                                                   | 完成时限         |
|------|-------|------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 二    | 综合类工作 | 9    | 加强与省府业务主管部门衔接，对本次流程改造与上级部门作法不一致之处进行沟通，取得上级部门的支持  | 市发改委、市经信局、市国土资源局、市规划局、市环保局、市交通运输局、市水利局、市市民防局、市海洋渔业局、市商务局、市通信管理局、市气象局的消防支队等审批流程中涉及的所有部门 |                                                                                        | 2014年12月31日前 |
|      |       | 10   | 牵头督办本实施意见的各项落实工作                                 | 市政府督查室、市政府中心管委会                                                                        | 市发改委、市经信局、市国土资源局、市规划局、市环保局、市交通运输局、市水利局、市市民防局、市海洋渔业局、市商务局、市通信管理局、市气象局的消防支队等审批流程中涉及的所有部门 | 2014年12月31日前 |
| 三    | 试运行工作 | 11   | 牵头做好新流程、新系统的试运行工作，及时处理项目审批过程中的问题，不断完善审批流程和审批管理平台 | 市政府中心管委会、市发改委、市规划局、市国土资源局、市交通运输局、市通信管理局、市海洋渔业局、市环保局、市市民防局、市商务局、市消防支队等审批流程中涉及的所有部门      |                                                                                        | 2014年12月31日前 |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别序号 | 工作类别   | 任务编号 | 具体任务                                                                                             | 责任单位                                                                                             | 配合单位            | 完成时限         |
|------|--------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|
| 三    | 试运行工作  | 12   | 制定项目策划工作流程；在新旧流程交接期间，建立对未经过“三规合一”平台进行策划的项目按新流程运行的工作协作机制                                          | 市发改委、市规划委                                                                                        | 市国土房产局、市政务中心管委会 | 2014年10月31日前 |
| 四    | 业务提升工作 | 13   | 根据审批流程再造的工作要求，重新梳理并公布办事指南，精简申报材料，凡是可以通过共享获取业务办理所需信息或证照的，不再要求申请人提交纸质证照相关材料。                       | 市发改委、市经信局、市国土房产局、市规划局、市环保局、市水利局、市交通运输局、市海洋渔业局、市市民防局、市商务局、市气象局、市港口局、市通信管理局、市消防支队等建设项目审批流程中涉及的所有部门 | 市法制局、市政务中心管委会   | 2014年10月31日前 |
|      |        | 14   | 根据审批流程再造的工作要求，重新梳理五个阶段办事指南及申报材料，各单位予以确认、联合公布并严格执行新的办事指南                                          | 市政务中心管委会（牵头），市发改委、市经信局、市国土房产局、市规划局、市环保局、市水利局、市交通运输局、市海洋渔业局、市市民防局、市商务局、市通信管理局、市消防支队               |                 | 2014年10月31日前 |
|      |        | 15   | 牵头制定并公布林地转用审批的办事流程、办事指南、办事标准及牵头管理办法，明确牵头职责、业务分工及协调方式，成立工作小组全程跟踪落实林地转用手续办理情况，并及时在审批平台上更新审批进程及审批数据 | 市市政园林局                                                                                           |                 | 2014年10月31日前 |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别序号 | 工作类别     | 任务编号 | 具体任务                                                                                                                                                                                                 | 责任单位      | 配合单位                                                                               | 完成时限         |
|------|----------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 四    | 业务提升工作   | 16   | 牵头制定并公布土地审批工作的办事流程、办事指南、办事标及牵头管理办法，明确牵头职责、业务分工及协调方式；成立专门小组，全程跟踪落实农转用等用地手续办理情况，并及时在审批平台上更新审批进度及审批数据                                                                                                   | 市国土房产局    |                                                                                    | 2014年10月31日前 |
|      |          | 17   | 港口项目纳入建设项目管理信息系统统一管理，按审批流程再造工作要求，重新梳理并公布办事指南及审批环节                                                                                                                                                    | 市港口局      | 市政务中心管委会                                                                           | 2014年10月31日前 |
|      |          | 18   | 制定简化市政府对市级财政投资项目决策程序的工作办法，进一步下放审批权限。对经批准列入年度建设计划的项目直接报分管副市长审定实施                                                                                                                                      | 市发改委      |                                                                                    | 2014年10月31日前 |
|      |          | 19   | 制定决策提醒和联动机制，需上报市领导协调或审批的事项，各上报部门在文件报送时应写明限办时限，并及时与市政府办公厅衔接联动，跟踪文件办理情况，必要时应及时向分管市领导当面报告                                                                                                               | 市发改委      | 市国土房产局、市规划局、市建设局、市政务中心管委会                                                          | 2014年10月31日前 |
|      |          | 20   | 建立项目策划生成制度，策划生成“美丽厦门”近期建设项目计划（三年储备库），提交“三规合一”平台研究，明确项目基本建设指标（建设规模、功能、投资、用地预选址意），及时更新“三规合一”数据库信息，报市政府常务会议审议后下达计划，逐项审批项目建议书，全面启动前期工作。制定简化项目生成阶段规划调整的工作办法，牵头通过“三规合一”平台对涉及规划调整的项目进行规划调整，上报规委会确定后生成初步项目信息 | 市发改委、市规划委 | 市财政局、市经信局、市国土资源局、市国土房产局、市环保局、市水利局、市气象局、市海洋渔业局、市民防局、市港口局、市气象、市海产局、市商务局、各区区政府、市各开发部门 | 2014年12月31日前 |
| 五    | 项目决策阶段工作 | 21   | 明确修建性详细规划编制流程、范围等，规范修建性详细规划编制工作，确保线性工程策划工作开展                                                                                                                                                         | 市规划委      |                                                                                    | 2014年10月31日前 |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

| 类别序号 | 工作类别            | 任务编号 | 具体任务                                                                           | 责任单位                                                         | 配合单位                                               | 完成时限         |
|------|-----------------|------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------|
| 六    | 用地规划许可阶段工作      | 22   | 编制全市区域的本行业专项规划，提交“三规合一”平台，形成全市“多规合一”一张图                                        | 市规划委（牵头）、市发改委、市经信局、市国土房产局、市市民防局、市海洋渔业局、市水利局、市环保局、市港口局、市交通运输局 | 市政务中心管委会、市经信局                                      | 2014年12月31日前 |
|      |                 | 23   | 负责牵头用地规划许可阶段审批协调工作，制定并公布牵头管理办法，明确牵头职责、业务分工及协调方式                                | 市规划委                                                         | 市发改委、市国土房产局、市政务中心管委会                               | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 24   | 进一步深化项目建议书（或前期工作函）的批复内容，载入项目的建设规模、建设功能等指标                                      | 市发改委、市经信局、市商务局                                               | 市规划委                                               | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 25   | 按审批流程再造的工作要求，重新梳理并公布用地规划许可审批的办事指南和审批环节                                         | 市规划委                                                         | 市发改委、市政务中心管委会                                      | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 26   | 按审批流程再造的工作要求，重新梳理并公布用地预审的办事指南及审批环节；重新梳理并公布“土地勘测定界”事项办事指南及收费流程                  | 市国土房产局                                                       | 市政务中心管委会                                           | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 27   | 根据审批流程再造的工作要求，制定简化招标投标手续的具体工作办法，重新梳理并公布办事指南和审批环节                               | 市建设局                                                         | 市政务中心管委会                                           | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 28   | 负责牵头方案设计（代可研）联合评审工作，制定联合协调管理办法、办事流程、办事指南的制定和细化工作，明确牵头职责、业务分工及协调方式              | 市发改委                                                         | 市规划委、市经信局、市国土房产局、市建设局、市环保局、市交通运输局、市水利局、市海洋渔业局、市港口局 | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 29   | 联合制定可研批复与建设工程规划许可核发之间协调工作机制，确保两项审批的一致性                                         | 市发改委、市规划委                                                    | 市政务中心管委会                                           | 2014年10月31日前 |
|      |                 | 30   | 按审批流程再造的工作要求，重新梳理可研批复（或项目立项）、水土保持方案审查、防洪方案审查、环评审批、节能评估、海域使用论证、施工许可核发的办事指南及审批环节 | 市发改委（牵头）、市经信局、市环保局、市建设局、市水利局、市海洋渔业局                          | 市政务中心管委会                                           | 2014年10月31日前 |
| 七    | 可研批复及工程规划许可阶段工作 |      |                                                                                |                                                              |                                                    |              |
|      |                 |      |                                                                                |                                                              |                                                    |              |

落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

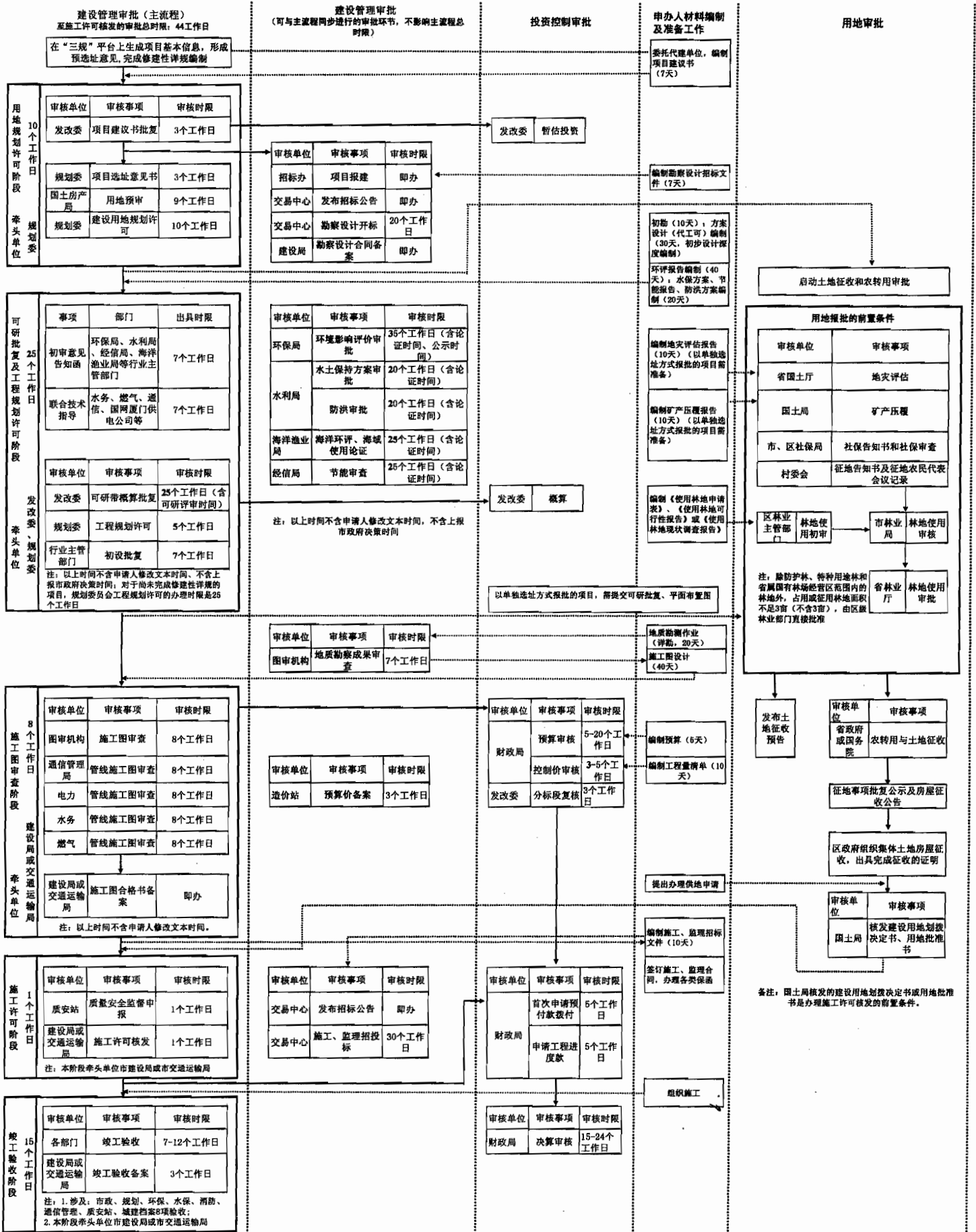
| 类别序号 | 工作类别                            | 任务编号 | 具体任务                                                                                                          | 责任单位                                                                     | 配合单位                                        | 完成时限         |
|------|---------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------|
| 七    | 可研批<br>复及工<br>程规划<br>许可阶<br>段工作 | 31   | 按审批流程再造的工作要求，重新梳理并公布建设工程规划许可审批的办事指南和审批环节                                                                      | 市规划委                                                                     | 市政务中心管委会、市国土房产局                             | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 32   | 明确联合技术指导告知的意见、内容。将“结合民用建筑修建防空地下室告知服务”事项并入可研批复及工程规划许可阶段的联合技术指导服务，联合技术指导意见作为施工图审查的受理依据之一，重新梳理并公布施工图审查的办事指南和审批环节 | 市民防局、市建设局、市园林局、市交通运输局、市环保局、市安监局、市气象局、市通信管理局、市消防支队、市国网厦门供电公司、市水务集团、华润燃气公司 | 市规划委、市政务中心管委会                               | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 33   | 按审批流程再造的要求，线性工程、水利工程及港口工程的方案设计（代可研）按初步设计深度编制，并依据联合评审工作纪要，出具初步设计批复意见，重新梳理并公布初步设计批复办事指南、审批流程、工作制度               | 市建设局、市交通运输局、市水利局、市港口局                                                    | 市政务中心管委会                                    | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 34   | 明确厦门市建设项目社会稳定风险评估办法、适用范围，并制定工作制度                                                                              | 市发改委                                                                     |                                             | 2014年10月31日前 |
| 八    | 施工图<br>审查阶<br>段工作               | 35   | 制定线性工程专业管线综合协调办法                                                                                              | 市建设局                                                                     | 市规划委、市通信管理局及电力、燃气、水务、广电等专业管线单位              | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 36   | 负责牵头施工图阶段、施工许可阶段及竣工验收备案阶段的审批协调工作，制定牵头管理办法，明确牵头职责、业务分工及协调方式；牵头制定施工图阶段联合评审工作制度                                  | 市建设局、市交通运输局、市水利局、市港口局                                                    | 市民防局、市政务园林局、市港口局、市气象局、市通信管理局、市消防支队、市政务中心管委会 | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 37   | 按审批流程再造的工作要求，重新梳理并公布概算审批的办事指南及审批环节                                                                            | 市发改委                                                                     | 市政务中心管委会                                    | 2014年10月31日前 |
|      |                                 | 38   | 完成部分规划指标审查内容移交施工图审查机构做好审查的相关工作，协调省、市施工图审查机构做好审查内容承接工作                                                         | 市规划委、市建设局                                                                | 市政务中心管委会                                    | 2014年10月31日前 |

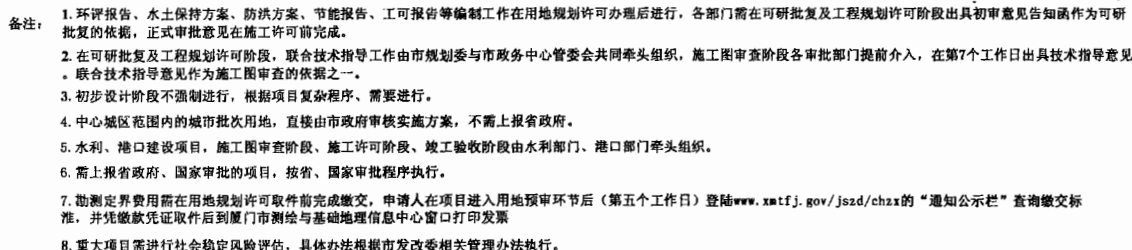


# 落实“三规合一”推进建设项目审批流程改革工作责任分解表

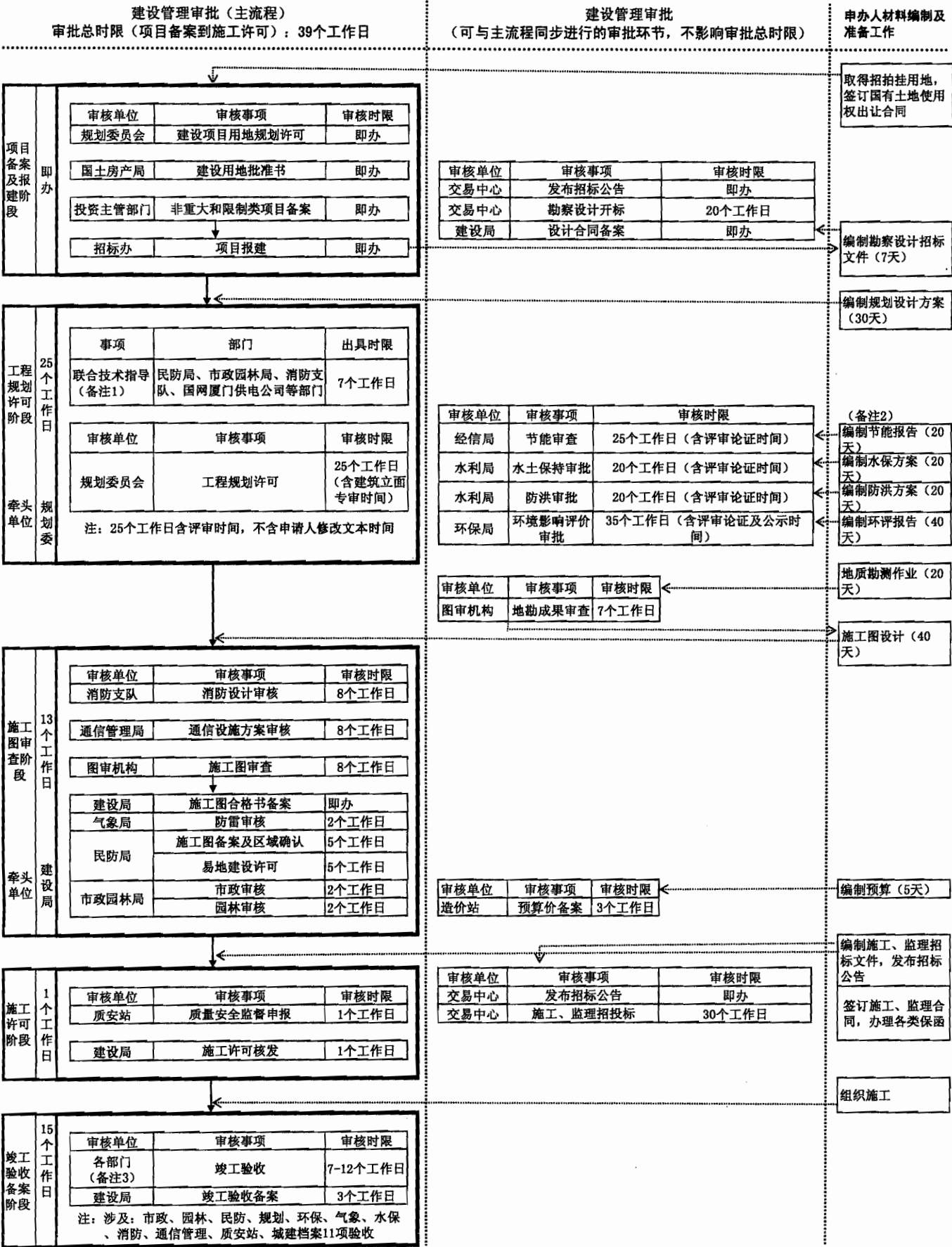
| 类别<br>序号 | 工作类<br>别   | 任务<br>编号 | 具体任务                                                                                        | 责任单位                                                                                    | 配合单位           | 完成时限         |
|----------|------------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|
| 十        | 规范审批前置中介服务 | 44       | 各行业主管部门制定工作方案，依据法律、法规、规章的规范范围，禁止将部门行政审批职能转移到中介组织；规范行政审批时限，要求审批前置中介机构实行限时服务，明确各个环节的办理时限、办理环节 | 市政务中心管委会（牵头）、市发改委、市经信局、市国土房产局、市环保局、市建设局、市水利局、市海洋渔业局、市质监局、市安监局、市气象园林局、市港口局、市气象局、国网厦门供电公司 | 市发改委、市监察局、市工商局 | 2014年12月31日前 |

# 财政投融资项目审批流程图（线性工程）





公开出让用地备案类项目审批流程图



备注：

1. 联合技术指导工作由市规划委与市政务中心管委会共同牵头组织，施工图审查阶段各审批单位提前介入，在第7个工作日出具技术指导意见。
2. 节能报告、水土保持方案、防洪影响、环评报告等编制工作在规划设计方案完成后进行，各审批部门需出具初审意见告知函作为工程规划许可依据，正式审批意见在施工许可前完成。
3. 外资投资项目由投促局负责核准或备案。
4. 涉及用海的，需编制海洋环评、海域使用论证报告并依法报市海洋渔业局。

---

厦门市人民政府办公厅

2014 年 10 月 16 日印发

---

